

Tierras y territorios indígenas en Centroamérica¹

Georg Grünberg
URACCAN
Managua – Nicaragua

Tierras y territorios

El intento de diferenciar entre tierras y territorios indígenas en Centroamérica ha generado un sin fin de reclamos, opiniones y veredictos, tanto de parte de representantes de los pueblos indígenas como también, y en mayor cantidad, de parte de los juristas y expertos en derecho internacional, generalmente moviéndose al nivel de la argumentación ideológica y raras veces con conocimientos de la práctica de cómo regular un espacio geográfico y ecológico vital para la sobrevivencia de la diversidad cultural humana.

A pesar de la marcada territorialidad actual de los pueblos mesoamericanos, que dio origen a las hipótesis sobre la comunidad campesina corporativa y cerrada (Wolf 1955), subsisten conceptos muy divergentes sobre el espacio físico de la “comunidad” en relación al área étnica de los “vecinos que hablan la misma lengua” hasta alcanzar un espacio territorial macro que abarca al Mayab en su totalidad, quiere decir, a la “tierra sagrada del Pueblo Maya” como gran parte del territorio meso- y centroamericano. Estos tres anillos, en su concepto ideal concéntricos y jerarquizados, representan concepciones espaciales a veces contradictorias (Grünberg 2002).

Territorialidad étnica, normatividad específica para el manejo de los recursos naturales, diversificación de los sistemas productivos y una visión propia que da sentido al mundo aparecen como los cuatro elementos básicos de un sistema de características autoregulatorias que han permitido la supervivencia de los pueblos indígenas centroamericanos y pueden servir como base para un proceso de desarrollo integral y sostenible. La articulación de una diversidad cultural, que ya no es concebida como un obstáculo para el desarrollo humano, sino como condición intrínseca para concretizar el mismo, plantea de nuevo el sentido y alcance de la *res publica*, del bien común, que es la justificación del Estado.

Qué significa este vínculo entre autonomía y territorio en el proceso de la liberación de los pueblos indígenas en América Latina? A esta pregunta el “Grupo de Barbados”, en su tercera reunión de Río de Janeiro en 1993, dedicada a la Pluralidad étnica, Autonomía y Democratización en América Latina, intentó dar una respuesta:

“Un proceso de democratización de América Latina que incluya efectivamente a los pueblos indios no podrá viabilizarse si no se toma en cuenta la necesidad de reordenamientos geopolíticos que contemplen la especificidad de las formas de territorialidad de los indígenas. En este sentido, el concepto de pueblo corresponde a poblaciones humanas socialmente organizadas, étnicamente definidas, culturalmente distintas y dotadas de una dimensión espacial que es su territorio. Este se concibe como un ámbito definido por el conjunto total y estructurado de relaciones ecológicas, sociales y simbólicas entre una sociedad y el espacio geográfico continuo o discontinuo sobre el cual actúa. Incluso, en los numerosos casos en que pueblos indígenas hayan quedado divididos por fronteras estatales, es de derecho que puedan aspirar a ciudadanía dobles o múltiples, de acuerdo con las situaciones contextuales.

En cualquier caso la autonomía territorial implicará no solamente la toma de decisiones acerca del uso de recursos naturales y económicos sino también la autogestión política y cultural, autodeterminación

¹ Este ensayo es una versión actualizada y modificada de una contribución al proyecto “Pueblos Indígenas de América Latina: retos para el nuevo milenio”, Ford Foundation y Oxfam América, Lima 2002

que sólo podrá hacerse efectiva a partir de la aceptación global de la soberanía compartida” (Grünberg 1995:22-27).

En esta definición de “autonomía” está implícito el concepto de la “soberanía compartida” entre el estado nacional tradicional y los pueblos indígenas y comunidades étnicas organizados en “regiones autónomas”, quiere decir, la aceptación no solamente formal de la constitución de un estado multiétnico como es el caso en casi todos los países centroamericanos.

Guillermo Bonfil, abanderado de una “Nueva Antropología Mexicana” que declaró la guerra al “indigenismo” tradicional, en un discurso en un seminario internacional sobre el futuro de los pueblos indígenas mexicanos en San Cristóbal Las Casas en 1991, fue muy explícito en exigir como un primer requisito fundamental: *“Garantizar la territorialidad: Los pueblos, las sociedades con una cultura propia, requieren un territorio propio, un territorio sobre el cual puedan tomar decisiones, en el cual encuentren los recursos suficientes para su sobrevivencia y desarrollo. Esta fragmentación que nos viene de la época colonial y que nos hemos empeñado por acentuarla en los siglos XIX y XX, lleva a que las perspectivas de desarrollo de los pueblos indios estén constreñidas a nivel de la comunidad local. Cuando hablamos de territorialidad no estamos hablando solamente del problema de que cada comunidad tenga acceso a cierta cantidad de tierra; estamos hablando de la necesidad de reconstruir territorios étnicos, de territorios para pueblos completos que al fin del segundo milenio tengan viabilidad, tengan las posibilidades de ser vigentes, de ser contemporáneos en el tercer milenio.”* (Nahmad 1995:266).

El concepto territorio tiene, como lo hemos visto, una connotación mucho más amplia que el de „tierra”. Según Díaz-Polanco (1991) no se trata (solamente) de propiedad o posesión, sino implica formas de control político, sobre la vida de la gente. Va mano a mano con los patrones indígenas de usar los recursos naturales, e incluye los derechos (políticos!) de manejar y conservar el ambiente. Estos son derechos colectivos de pueblos, no derechos de ciudadanos como tales. Insiste que la autonomía debe ser *“...un régimen político-jurídico, acordado y no meramente concedido, que implica la creación de una verdadera colectividad política en el seno de la sociedad nacional”* (p.151), Entonces, jurídicamente, el reconocimiento del derecho territorial de un pueblo indígena debe situarse en el contexto del derecho público, y no en el derecho civil o privado: *“Territorio es derecho de pueblos y tierra es derecho de personas. El territorio se encuentra bajo la influencia cultural y el control político de un pueblo. La tierra se encuentra, por el contrario, sobre una parte de este área territorial, puede pertenecer a personas individuales o jurídicas, y por cierto encontrarse bajo formas legales de propiedad individual o colectiva. El primero otorga el control sobre los recursos y los procesos sociales, el segundo da derecho al uso económico sin interferencia por parte de terceros. Hoy, cuando los pueblos indígenas reclaman derechos se refieren a lo primero, al control sobre lo que sucede socialmente en sus ámbitos de vida, sobre todo sobre la explotación de los recursos en estos espacios”* (Kuppe 1994:3).

En la legislación de los países centroamericanos, como en la mayoría de los países latinoamericanos, se reserva el uso del concepto territorio estrictamente para el estado nacional, aunque reconociendo, como en el caso de Guatemala, de que :

“Las comunidades indígenas y otras que tengan tierras que históricamente les pertenecen y que tradicionalmente han administrado en forma especial, mantendrán ese sistema” (Constitución Política de Guatemala de 1985, art. 67). La misma constitución agrega en el art. 70, de que una ley específica regulará esta materia, lo que en casi 20 años no se ha cumplido.

El Convenio 169, adoptado por la Organización Internacional del Trabajo del Sistema de las Naciones Unidas en 1989 y ratificado por Guatemala, Honduras y Costa Rica, constituye hasta la fecha en único instrumento legal de derecho internacional y con validez en los países mencionados que se refiere a los derechos de los pueblos indígenas incluyendo el término “territorio”.

En su artículo 13 define de que *“ La utilización del termino “tierras” en los artículos 15 y 16 deberá incluir el concepto de territorios, lo que cubre la totalidad del hábitat de las regiones que los pueblos interesados ocupan o utilizan de alguna otra manera.*

Artículo 14. Deberá reconocerse a los pueblos interesados el derecho de propiedad y de posesión sobre las tierras que tradicionalmente ocupan (...) Los gobiernos deberán tomar las medidas que sean necesarias para determinar las tierras que los pueblos interesados ocupan tradicionalmente y garantizar la protección efectiva de sus derechos de propiedad y posesión.

Deberán instituirse procedimientos adecuados en el marco del sistema jurídico nacional para solucionar las reivindicaciones de tierras formuladas por los pueblos interesados.

Artículo 15. Los derechos de los pueblos interesados a los recursos naturales existentes en sus tierras deberán protegerse especialmente. Estos derechos comprenden el derecho de esos pueblos a participar en la utilización, administración y conservación de dichos recursos. “

A pesar de que este convenio tenga plena vigencia legal en Guatemala, Honduras y Costa Rica, no se le aplica y casi no se conoce su contenido a nivel de los profesionales de la administración de la justicia, con la importante excepción de Costa Rica, único país de la región en el cual se ha intentado durante 10 años de crear jurisprudencia y hacer aplicable el contenido del convenio (Chacón 2001).

Recursos y su gestión: un desarrollo humano sostenible?

Este “desarrollo humano” de los pueblos indígenas, tan misterioso como anhelado, debería ser autogestionario y culturalmente apropiado, ecológicamente sostenible y económicamente viable, pero también compatible con la biodiversidad, fomentar la convivencia pacífica intercultural y consolidar la equidad de género.

En su esencia, sin embargo, se encuentra el principio de reconocer y respetar las formas de vivir de grupos humanos distintivos, incluyendo sus opciones para un futuro diferente. No cabe duda que es precisamente la diversidad cultural que ha permitido al ser humano de poblar el planeta y de hacer un uso intensivo, y frecuentemente sustentable, de los recursos naturales correspondientes a su biodiversidad. En la medida que un análisis sistémico nos permita entender mejor las relaciones de reciprocidad y dependencia mutuas entre los diferentes actores de la biosfera, muchas de las reglas culturalmente definidas y transmitidas por los diferentes pueblos adquieren un sentido antes oculto y nos revelan una sistematización de conocimientos y experiencias acumuladas durante largos períodos anteriores a la economía del mercado mundial y a la destrucción masiva del medio ambiente que pone en peligro no solamente la existencia de los pueblos indígenas sino a la especie humana como tal. Desde esta perspectiva lo “cultural” ya no es un obstáculo a la implementación de las supuestas “estrategias globales del desarrollo”, sino parte constitutiva de la identidad humana y base para la búsqueda de convergencias para construir una convivencia pacífica, una cultura de paz entre vecinos.

No es sorprendente, entonces, que en el contexto centroamericano los pueblos indígenas han dado varios ejemplos para un uso intensivo, y frecuentemente sustentable, de los recursos naturales correspondientes a la biodiversidad de su hábitat, creando estilos de vida sostenibles que evitan extrema pobreza y la marginación. De esta manera han contribuido de manera ejemplar para la formulación de conceptos, métodos y directrices para prácticas de cooperación más respetuosas y participativas (como por ejemplo por el Banco Mundial 1991 y 1994, el BID 1990, la Cooperación Alemana 1996, la Unión Europea 1998, etc.).

Esta relación dinámica entre Pueblos Indígenas y Ecosistemas Naturales queda patente en el proyecto-mapa coordinado por Mac Chapin (2003) y publicado por National Geographic y Native Lands para la región de Centroamérica y el sur de México. Se visualiza una relación recíproca, aunque no mecánica y sin perturbaciones, de saber dar un uso sostenible a los recursos humanos, donde existen conocimientos acumulados de una cultura local persistente y autonomía para el control eficiente del habitat (

Regresando a la pregunta al principio y evaluando la relación siempre problemática entre cultura y desarrollo, parece que sí puede darse una compatibilidad entre ambos dominios, siempre y cuando se permite una articulación de la diversidad original y libre, haciendo puente, por un lado, entre el recurso a la identidad ancestral, las experiencias y la sabiduría tradicionales, y, por otro lado, la incorporación selectiva de nuevos conocimientos y de prácticas resultantes de una cotidianidad diferente, generando un futuro que sea propio y a la vez abierto a los vecinos.

La consolidación de un desarrollo humano sostenible en las condiciones ambientales, culturales y sociales específicas de una región como Centro América exige una reflexión seria sobre las lecciones aprendidas en el contexto de proyectos concretos, especialmente en las áreas más vulnerables que combinan un riesgo ambiental elevado, niveles de pobreza rural altos y una dinámica poblacional fuera del control de las políticas públicas. Esta es la situación de la frontera colonizadora agrícola y ganadera en el trópico húmedo de todos los países centroamericanos, donde la destrucción del medio ambiente es el resultado de los mismos procesos sociales que generan la concentración de la riqueza y, en el otro extremo, la exclusión social, la marginalización de los grupos vulnerables y la pobreza. En consecuencia, no es posible separar el uso de los recursos naturales y el manejo de la biodiversidad de su dimensión económica, cultural, social y política.

Un (re-)conocimiento sistemático de estas experiencias, tanto a nivel conceptual y normativo como en su práctica organizativa y aplicación cotidiana podrá dar más sentido al término “desarrollo sostenible” en el contexto centroamericano, tomando en cuenta los macroproyectos del Corredor Biológico Mesoamericano (CBM) y el Plan Puebla Panamá (PPP).

Los actores en Centro América

Es sorprendente la gran diversidad de situaciones que enfrentan los 47 pueblos indígenas de la región, que cuentan con un total de aproximadamente 8,2 millones de personas, ocupando más del 30 % de la superficie total de Centro América de la siguiente manera:

país	pueblos (% de la pobl. del país)	población	área país (km2)	tierras / territorios indígenas	superficie (km2)
Guatemala	23 (58%)	6,500.000	108.889	600*	11.107*
	Achi	60.000			
	Akateko	42.000			
	Awakateko	35.000			
	Ch'orti'	80.000			
	Chuj	90.000			
	Garífuna	5.000			
	Itza'	2.000			
	Ixil	140.000			
	Kaqchikel	1,100.000			
	Kiche'	1,900.000			
	Mam	1,200.000			
	Mopan	3.000			
	Popti'	90.000			
	Poqomam	140.000			
	Poqomchi'	240.000			
	Q'anjob'al	220.000			
	Q'eqchi'	900.000			
	Sakapulteko	45.000			
	Sikapakense	6.000			
	Tektiteko	5.000			
	Tz'utujil	160.000			

	Uspanteko Xinka	25.000 20.000			
Belice	4 (18 %)	45.000	22.963	12	1.900
	Yucatecos Mopán Kekchí Garífuna	11.000 6.000 13.000 15.000			
Honduras	10 (8,5%)	493.000	112.088	10	40.340
	Mískitos Tawahkas Pech Garífunas Isleños Tolupanes Lencas Chorti' Nahoa Texiguat	64.000 1.350 2.900 200.000 80.000 25.000 110.000 6.000 1.300 2.300			
El Salvador	3 (8 %)	500.000	21.041	10	7.000
	Lencas Nahua Pipiles Cacaopera	200.000 250.000 50.000			
Nicaragua	5 (7%)	338.000	127.517	300	45.000
	Mískito Mayangna Rama Garífuna Indígenas del Pacífico	120.000 14.000 1.800 2.500 200.000			
Costa Rica	8 (2 %)	60.000	51.060	24	3.310
	Bribri Cabécar Brunca Guaymí Huétar Maleku Chorotega Teribe	21.000 22.000 4.000 6.500 2.000 1.000 2.000 1.500			
Panamá	7 (10%)	285.000	75.517	8	18.000
	Kuna Ngöbe Buglé Naso Teribe Bribri Emberá Wounaan	72.000 162.000 21.000 3.000 2.000 21.000 4.000			
Total	28	1,720.000	410.186	-	115.500

Fuente: Pueblos Indígenas y Ecosistemas Naturales en Centroamérica y el Sur de México, National Geographic y Native Lands, 2002 y "Perfiles de los Pueblos Indígenas" (BM), 2000-2002

* estos datos se refieren a las tierras comunales que se estiman como no menos de 600, abarcando un 12 % de la superficie del país. Sin embargo, no existe un inventario de las mismas, como exigido en el AIDPI, IV.F.5 de 1996.

Según estimaciones del WRI (2001), la misma región cuenta con un gran cantidad de áreas protegidas que en un 85% coincide con el hábitat de los pueblos indígenas mencionados. *La Coexistencia de Pueblos Indígenas y el Ambiente Natural en Centroamérica* fue tema de un mapa editado por Mac Chapin del Grupo de Apoyo a las Tierras Nativas - Native Lands (1992) que documentó la vez primera la relación íntima entre pueblos indígenas y bosques en Centroamérica e hizo hincapié en la destrucción rápida de la vegetación natural de la región durante los últimos 50 años. Una nueva versión ampliada y actualizada fue publicada en el National Geographic Magazine en su edición latinoamericana de febrero de 2003 con el título: Pueblos Indígenas y Ecosistemas naturales en Centroamérica y el Sur de México (Chapin 2003).

Según los datos actualizados por el SICAP (Sistema Centroamericano de Areas Protegidas, febrero de 2003), las áreas protegidas en Centroamerica se traslapan en un 70% con los territorios indígenas, que a su vez abarcan el doble de la superficie de las mismas.

país	n° total Areas Protegidas	área total (ha)	% territorio nacional
Belice	74	1,072.000	47,2
Guatemala	120	3,193.000	29,4
Honduras	76	2,220.000	6,0
El Salvador	3	7.100	0,3
Nicaragua	76	2,242.000	17,0
Costa Rica	155	1,288.600	25,2
Panamá	50	2,941.000	26,0
total	554	12,964.000	

Fuente: CCAD – Estado del Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas, 2003

Los países

Belice

Desde la inmigración de comunidades Mopán (de San Luis, Petén) y Q'eqchi' (de Cahabón y Carchá, todas ubicadas en tierras de Guatemala) a partir de los años 1880 a una región deshabitada al sur de lo que era entonces la colonia de Honduras Británica, los "territorios Mayas" del Distrito de Toledo han sido un tema importante para la transformación de la colonia en un país soberano llamado Belice, lo que se logró finalmente en 1986, agregando de esta manera un séptimo país a Centro América.

Esta población Maya que, en su propia interpretación, regresó a sus tierras ancestrales, cuenta hoy día con 19.000 habitantes y representa la mayoría de la población del sur de Belice (el 70 % del Distrito de Toledo y más del 50 % de la población total del sur del país) y es un factor decisivo en la política regional beliceña. Estas tierras comunales llamadas "reservas" legalmente siguen subordinadas a un régimen de tenencia de origen colonial (10 "Indian Reservations" con un total de alrededor de 70.000 acres, en las cuales solamente el 51% de la población Maya vive), que otorga al Gobierno el derecho de administrarlas "... de acuerdo al mejor interés público" y sin ninguna definición de su existencia legal permanente. No se prevé ninguna participación de la población local en la administración y uso de estas reservas.

A pesar de esta situación de extrema precariedad legal, el peso político real de los Mayas y su lucha incansable para ser reconocidos como ciudadanos con plenos derechos en el contexto de la construcción de un país multiétnico a partir de 1981 los llevó a un primer acuerdo con el Gobierno el 12 de octubre de 2000 en el cual se reconocen las organizaciones Mayas como representantes legítimos del "Pueblo Maya", que el "Pueblo Maya" tenga derechos sobre tierras y recursos naturales en el sur de Belice en base a su ocupación y uso tradicional y de que existe una urgencia de ampliar las tierras comunales de acuerdo a las necesidades de sus comunidades en relación a un concepto del manejo sostenible de los RRNN dentro de las "áreas de uso tradicional de tierras Mayas", incluyendo una reforma del status de las instituciones comunales de autogobierno local. Este acuerdo histórico de 10 puntos contó con el apoyo de la Comisión Interamericana de DDHH y el cabildeo de la oficina regional de la OIT en San José, Costa Rica, entre otras instituciones, y representó una gran victoria para los pueblos Mayas del sur de Belice que aumentó, en consecuencia, la capacidad de alianzas estratégicas con las comunidades de los Mayas Yucatecos en el norte de Belice y con el Consejo Nacional Garífuna de Belice, convirtiendo a Belice en el único país de la región en el cual la población indígena tiene una participación política representativa y firme en las políticas nacionales. Sigue, sin embargo, la ratificación del Convenio 169 de la OIT como una demanda importante en la agenda de las organizaciones indígenas beliceñas, que cuentan con varios miembros en el Gobierno actual (el Ministro de Cultura y Desarrollo Agrícola es Q'eqchi', su viceministro Garífuna).

El reordenamiento de las alianzas étnicas a favor de los pueblos indígenas tiene un trasfondo concreto de cambios demográficos y del equilibrio étnico en los últimos diez años: los negros angloparlantes ("Creoles"), herederos del régimen colonial y protagonistas en el proceso de la transformación de la colonia en un país independiente ligado al CARICOM caribeño, han disminuido su población por la fuerte emigración a los EEUU, mientras que la población mestiza español hablante de origen guatemalteco y salvadoreño ha incrementado constantemente, llegando a ocupar el primer lugar en la composición étnica del país. La población indígena, tanto los Mayas del Sur como los Garífunas de la costa, representan cada vez más el tercer y decisivo elemento para mantener el equilibrio étnico interno y Belice vinculado con los países caribeños, en vez de convertirse en un país centroamericano continental. La composición étnica de este país de apenas 240.000 habitantes debería acercarse actualmente al siguiente perfil que evidencia la importancia de los pueblos indígenas:

etnias	%
Ladinos	48
Creoles	29
Mayas, Garífunas	18
Chinos, Hindúes, Menonitas, Anglos	5
total	100

Otra de las demandas se refiere al hecho de que Belice es el país centroamericano con el mayor porcentaje de áreas protegidas: según las 6 categorías reconocidas por la UICN y para el año 2000 son 32 áreas con 20,0 % de la superficie del país, según estadísticas del Gobierno de Belice de septiembre de 2001, que incluye las áreas propuestas pero todavía no legalizadas, son 44 que alcanzan el 43% de la superficie nacional y que afectan la gran mayoría de las tierras comunales indígenas.

Por esta situación es evidente que el tema del co-manejo de las áreas protegidas es el segundo tema más importante para el reordenamiento territorial de los pueblos indígenas, incluyendo las áreas marino-costeras de pesca artesanal y tradicional de los Garífunas. Esta demanda choca con una posición conservacionista intransigente de algunas organizaciones ambientalistas internacionales, como por ejemplo The Nature Conservancy en el caso de la elaboración del plan de manejo del “Maya Mountain Marine Area Transect” del Corredor Biológico Mesoamericano (Maya Mountain Forest Reserve, Deep River Forest Reserve, Port Honduras Marine Reserve): no se ha incluido ninguna medida para definir los derechos de la tenencia y del uso de la tierras de las 7 comunidades Q’eqchi’ / Mopán y Garífunas que viven dentro de las Reservas Forestales y Marinas mencionadas, considerando la población local solamente como factores de “estrés” ambiental que habría que eliminar o suavizar.

La situación de los Mayas de origen Yucateco que llegaron a la colonia británica como refugiados y en consecuencia de la “Guerra de Castas”, sublevación Maya en la segunda mitad del siglo XIX en el territorio colindante de México, es diferente, porque se refiere a una población con alto grado de urbanización (Orange Creek y Corozal), educación y ladinización, adoptando en gran parte el español y el inglés como lengua de referencia y manteniendo estrechos lazos con sus parientes en lo que es hoy el Estado de Quintana Roo, México. Sin embargo, desde hace unos 10 años existe un movimiento de reivindicación étnico y cultural de los “ Mayas del Norte”, que los llevó a la fundación de una organización indígena llamada Xunantunich para facilitar una alianza Maya de incidencia política a nivel gubernamental.

Los Garífunas representan una población mayoritaria en la franja costera entre Barranco, al sur de Punta Gorda, hasta Dangriga, en el Distrito de Stann Creek, totalizando 7 comunidades que se establecieron a partir de 1830 y que mantienen un contacto frecuente con Livingston, Guatemala. El concepto territorial de los Garífunas difiere radicalmente de los Mayas, porque se centra en el uso de la playa del mar y de los recursos marítimos que incluyen la pesca artesanal y la caza a las tortugas y mamíferos acuáticos. Por esta razón el problema territorial de los Garífuna se relaciona con la expansión del turismo, la prohibición de la pesca y con el deterioro ambiental general en la costa del caribe y los cayos vecinos. En el caso del pueblo Garífuna, con una identidad étnica supranacional, no se puede hablar de un territorio étnico ni de “tierras comunales”, porque el espacio geográfico que les da pertenencia e identidad es la playa y el mar, el ecosistema costero - marino del Golfo de Honduras y de la Laguna de Perlas en Nicaragua. La mayor amenaza para su “territorio” es el despojo y la destrucción de las playas, acompañado por la contaminación del agua y por las actividades pesqueras comerciales. En este sentido son aliados importantes para las reivindicaciones de los pueblos Mayas.

Belice se presenta para los pueblos indígenas como una excepción en el contexto centroamericano: existe un ejercicio de poder real de los pueblos indígenas a través de sus organizaciones en el contexto del único país multiétnico asumido como tal y estructurado para viabilizar una convivencia poco conflictiva, facilitando un acceso no discriminatorio a la población indígena a los servicios de educación y a la participación ciudadana. Como consecuencia existe una corriente migratoria silenciosa pero constante de parte de indígenas, principalmente Q'eqchi' y Garífunas de Guatemala, que se trasladan a Belice para disfrutar de una libertad y prosperidad relativa que se les niega en su país de origen.

Guatemala

El tema de la tenencia de la tierra ha representado la principal causa para el del conflicto armado en la segunda mitad del siglo recién pasado, lo que no debe causar sorpresa, dada la enorme concentración de tierras en manos de finqueros ladinos. Menos del 1% de los productores agrícolas disponen de casi 75% de la superficie cultivada, considerando que el 68,6 % de la población guatemalteca es rural (MINUGUA 2000a:6,23),

La concentración extrema de la tierra corresponde directamente a la concentración del ingreso: según un informe de Naciones Unidas (UNOPS 2000:47), el ingreso promedio de los 10% más ricos es 18 veces el de los 40 % más pobres. Con este dato Guatemala, junto con el Brasil, es el país de mayor concentración de la riqueza en todo el continente americano. La geografía de la pobreza coincide casi exactamente con la territorialidad indígena: *“casi las tres cuartas partes de la población indígena son pobres en comparación con cerca de un 41 % de la no-indígena ... ya que 7 de cada 10 indígenas son pobres”* (SEGEPLAN 2001).

Así resume un informe de MINUGUA (2002) sobre la política de desarrollo rural: *“Estas asimetrías se intensifican con la discriminación racial que ha determinado la segregación social, cultural y política de los indígenas, su reducción a las regiones más desfavorecidas en términos agronómicos y la explotación de su trabajo para la consolidación de los latifundios y la construcción de las obras de infraestructura que permitieron su crecimiento”*.

No se dispone de un censo sobre la tenencia de tierra reciente, el último data del año 1979, pero disponemos de un diagnóstico del MAGA sobre la explotación de la tierra del año 1998:

Cuadro: distribución de la tierra

Tipo de productores	% del total de productores	% de la tierra agrícola
Productores en un nivel de infrasubsistencia	37,00	3,00
Productores de subsistencia	59,00	17,00
Productores con excedentes	3,85	10,00
Productores comerciales	0,15	70,00
TOTAL	100	100

Fuente: MAGA 1998

El cuadro anterior expresa una realidad en la que la concentración de la explotación de la tierra es evidente. La población en un nivel de infrasubsistencia, es decir, que no alcanza a producir sus alimentos y

debe vender su fuerza de trabajo, llega a cerca de 2.500.000 habitantes (más de 400.000 familias). En un nivel de subsistencia, hay aproximadamente 4 millones de personas (más de 650.000 familias). Sumando ambos niveles, resalta que más de un millón de familias, la mayoría indígenas, cultivan apenas una quinta parte de la tierra agrícola del país, mientras que al otro extremo, poco más de 10.000 personas (2.000 familias) cultivan el 70% de la tierra agrícola.

La mayor parte de las familias ubicadas en los sectores de infrasubsistencia y subsistencia se ubican en terrenos cuya capacidad productiva es limitada y han sido sobreutilizados, con lo que sus rendimientos son bajos y los niveles de degradación del medio se acentúan cada ciclo de cultivo. Estos pobladores en casi su totalidad se encuentran bajo la línea de pobreza y son indígenas. En consecuencia, las áreas rurales guatemaltecas son expulsoras de población y la migración alcanza niveles altos. En las áreas rurales, los campesinos que reivindican tierras para cultivar han ocupado distintos tipos de propiedades (municipales, nacionales, privadas, comunales) y en las ciudades, los migrantes sin vivienda ocupan terrenos para construir asentamientos. Esta situación se complica aún más debido a la acumulación de problemas registrales y catastrales existente en el país. (Camacho 2000)

Pero existe otro problema de relevancia especial para los pueblos indígenas: la indefinición legal de las tierras comunales. La Constitución Política de Guatemala de 1985 dedica cinco artículos (del 66 al 70) a las *Comunidades Indígenas*, mencionando la obligación del estado de proteger a las comunidades indígenas, a sus tierras y sus costumbres. “*Las comunidades indígenas y otras que tengan tierras que históricamente les pertenecen y que tradicionalmente han administrado en forma especial, mantendrán ese sistema*” (Art. 67). La misma constitución agrega en el Art. 70, de que una ley específica regulará esta materia. Pero las normas para su reglamentación nunca fueron establecidas. La posesión de las tierras comunales por ocupación histórica, o de hecho, no es reconocida por la legislación actual y el proceso de despojo de las tierras sigue.

“ *El enfoque de bien común reconocido en el preámbulo de la Constitución, carece de expresión concreta en la rama agraria* “(AVANCSO et alii 2001:15), y la caracterización global del tratamiento dado por la legislación guatemalteca a la población indígena en materia de tierras, según el análisis de Roque Roldán (BM 1994:7pp), “*...ignora a las comunidades y poblaciones indígenas...y no contempla ni su capacidad para formar personas jurídicas distintas con posibilidad para actuar en derecho, ejerciendo derechos y contrayendo obligaciones....lo que genera condiciones de extrema inseguridad*”.

Las comunidades indígenas carecen de una personalidad jurídica propia, las tierras comunales no son reconocidas como un bien común y su legalización se da por medio de otras construcciones jurídicas del derecho civil. No están exentas de los impuestos territoriales, no son inembargables e imprescriptibles , como en casi todos los países latinoamericanos, y se mantiene una posición oficial de convertirlas en “propiedad privada”.

En Guatemala, los recursos comunes no solo han sido un factor decisivo en la conservación, sino también constituyen un mecanismo de identidad comunitaria, que se expresa en términos de la territorialidad. En ese sentido los “territorios comunitarios”, se constituyen como un espacio vital en donde se reproducen muchos elementos propios de la cultura e identidad comunitaria y justamente por este cúmulo de “capital social” se da una alta capacidad de auto-organización de los comuneros (usuarios) que se traduce en un sistema regulativo rígido y confiable y que explica el grado de sostenibilidad del manejo de recursos naturales muy escasos, como está ejemplificado en los bosques comunales de Totonicapán (Katz 2000). Como contraste, nos puede servir la frontera agrícola y ganadera del Petén, en la cual la ausencia del “capital social” local conlleva a la devastación de los recursos por falta de mecanismos regulativos culturalmente transmitidos (Grünberg 2000).

En un informe reciente sobre la verificación de los acuerdos de paz relacionados con los pueblos indígenas, MINUGUA constata “*la fragmentación y la pérdida de sus tierras comunitarias afecta la*

organización y las relaciones sociales en las comunidades, provoca la sobreexplotación de los recursos naturales, el deterioro de sus sistemas tradicionales de producción y las migraciones laborales en condiciones infrahumanas, tanto al interior como de manera ilegal a otros países”(2001:34)

Una sistematización incipiente sobre el manejo de las tierras comunales de pueblos indígenas revela la existencia de leyes tradicionales, generalmente llamadas “de derecho consuetudinario” e instancias jurídicas de aplicación de tales normas. Históricamente, ha existido una rica tradición de manejo de tierras comunales, que tiene un carácter ritual y ceremonial, y que comprende: prácticas de agrimensura, definición de la territorialidad y de los derechos de usufructo individual, designación de autoridades y normas a aplicar en los casos de conflicto entre comunidades o comuneros.

Estos mecanismos de resolución de conflictos de tierra y de asignación de derechos de usufructo se aplican con variantes en muchas comunidades; su principal dificultad para ser efectivas consiste en la intromisión de mecanismos o racionalidades externas, así como de estructuras de poder paralelas existentes en la misma comunidad. Donde la militarización debilitó a las autoridades comunales, se elevó el nivel de conflictividad a tal grado, que se observa una concentración de los linchamientos públicos de los últimos tres años en comunidades indígenas del Occidente y de la Verapaz (MINUGUA 2000b). Donde existe un reconocimiento *de facto* de la jurisdicción de las comunidades para resolver conflictos relacionados con la tenencia de tierra, el grado de conflictividad baja a expresiones mínimas, como por ejemplo en el territorio q’eqchi’ de las tierras bajas del norte.

Contradicciones en sistemas normativos sobrepuestos generan, inevitablemente, conflictos que se agudizan en los casos en que involucran áreas vitales, como por ejemplo la tenencia de la tierra. En un estudio reciente sobre la conflictividad agraria en las tierras bajas del norte (Milián/Grünberg/Cho 2002) se mostró de que las dos causas principales para el alto nivel de conflictividad, son, por un lado, el mismo ente regulador, el Estado y sus dependencias, que crea por negligencia, incompetencia y corrupción una gran parte de los conflictos y luego niega su responsabilidad en la resolución de los mismos, y por otro lado en la duplicidad contradictoria permanente de las normas del derecho nacional y las del derecho indígena.

Esto conlleva a una situación que a primera vista parece ser absurda: mientras que la gran mayoría de los conflictos relacionados con la tierra se tratan y resuelven según los procedimientos consuetudinarios, los que se pasan a las instituciones que representan la legalidad por lo general quedan sin solución pero arrastran, en todos los casos, otras desgracias para la parte más débil de los contrincantes. A nivel popular se mantiene una regla de oro, tanto entre los Q’eqchi’, como los ladinos orientales, que juntos representan el 90% de la población campesina del Petén: cuanto mas lejos de los licenciados y “autoridades”, tanto más fácil (y más barato) resolver los problemas.

Así que prevalece la impresión de que quien recurre a los juzgados lo hace de mala fe, porque sino, lo arreglaría por la “vía honesta”, quiere decir, por la vía de la legitimidad expresada en las normas consuetudinarias. La “Ley de Guatemala” se ve opuesta a la “Ley de Dios”, porque la primera está plagada de vicios y “no funciona para los pobres”. Esta convicción es tan arraigada y común entre los campesinos, que levanta incredulidad y sospecha, cuando se les explica los “beneficios de la ley” para los propios campesinos. La ley (ladina) como amenaza, o por lo menos como traba, es el concepto primordial en el contexto rural indígena. Persiste la profunda convicción de que ante la justicia ordinaria el pobre, el campesino, el indígena no tiene posibilidades de ganar “un caso” contra los que tienen poder, dinero, y, sobre todo, “cuello” (influencia política).

En el caso de los bosques comunales (de las “parcialidades”) de Totonicapán encontramos un fenómeno que nos presenta la enorme capacidad regulativa a partir de las normativas consuetudinarias para el uso de los recursos naturales, como analizado por García y Tiú (1997) y Elías (1997a). A pesar de

representar uno de los departamentos con mayor densidad demográfica, el 57% de su superficie mantiene una cobertura boscosa y el índice de Gini (que indica la concentración relativa) para la distribución de la tierra es el más bajo de Guatemala (61.78, promedio guatemalteco 85.05, según Elías 1997a:33).

Los bosques de Totonicapán siguen siendo de vital importancia para los pobladores locales. El hecho de que aún se conserven en buen estado natural corresponde directamente al otro hecho no menos importante, de que aún se mantienen bajo cierto nivel de control colectivo k'iche'. Porque no son simplemente remanentes de un ecosistema natural, sino resultado de un manejo tradicional inscrito en el proyecto de cultura, pueblo y territorio k'iche'. *“Los bosques comunales constituyen ... el más importante referente para la identidad colectiva de las diversas comunidades k'iche' de Totonicapán”* (Tiul/García 1998:9).

En un estudio que abarca 21 municipios en el Altiplano (FLACSO/CARE 2001), *“...todas las autoridades municipales manifestaron que en sus respectivas jurisdicciones existen tierras municipales y un 80% señaló que también existen tierras comunales. En el primer caso dichas propiedades tienen un relativo control por parte de las autoridades municipales, mientras que en el segundo caso, el control lo ejercen directamente las comunidades rurales. Sin embargo en muchos casos las tierras municipales tienen además un control directo por parte de las comunidades aledañas, lo cual genera una confusión en cuanto a su efectiva propiedad, principalmente porque la mayoría de dichas propiedades se amparan con títulos antiguos.*

En términos hídricos los bosques municipales y comunales albergan la mayoría de las fuentes de agua que se utiliza en las comunidades, razón por la cual la relación bosque – agua ha fortalecido la visión de conservación de los bosques, a tal punto que en algunas zonas su uso forestal se ha restringido severamente. En Totonicapán, por ejemplo, se las comunidades realizaron hace cinco años un inventario de las fuentes de agua existentes en el bosque comunal con la finalidad de mejorar su protección. Esta importancia hidrológica que tienen los bosques tiene una razón explicable en el crecimiento poblacional en la zona y la degradación de las fuentes de agua.

En el aspecto cultural, los bosques municipales y comunales tienen un significado cultural para las comunidades rurales especialmente las de origen maya. El valor sagrado del bosque, muchas veces difícil de medir, es sumamente importante, no solo por la ubicación de centros ceremoniales sino porque es una manifestación de la relación con el Dios Mundo, principal manifestación de la espiritualidad de los pueblos mayas en relación a los recursos naturales”.

El tema de la territorialidad, vinculado originalmente a la exigencia de una autonomía para los pueblos mayas, fue excluido ya en 1994 de las negociaciones y no aparece en los acuerdos de paz, que reflejan un documento llamado de consenso, que define un proyecto de nación única, pluricultural y multilingüe, para resolver la coexistencia de los pueblos “ladino, maya, xinca y garífuna” en Guatemala (Esquit 2002:12). El Convenio 169 de la OIT fue presentado la primera vez al Congreso guatemalteco en 1992 y ratificado en 1996, y define nuevamente la territorialidad como un derecho de los pueblos indígenas. Esta normativa internacional, sin embargo, permanece como excluida del debate público y raras veces es reclamada por las organizaciones indígenas para incidir en su cumplimiento (Cayzac 2002).

Territorialidad étnica, normatividad específica para el manejo de los recursos naturales, diversificación de los sistemas productivos y una visión propia que da sentido al mundo aparecen como los cuatro elementos básicos de un sistema de características autoregulatorias que han permitido la supervivencia de los pueblos mayas durante los “tiempos de infortunio” del siglo pasado y pueden servir como base para un proceso de desarrollo integral y sostenible .

Honduras

A fines de los años ochenta se generó en Honduras un movimiento indígena que en pocos años tomó la iniciativa en las luchas agrarias y sorprendió a la clase dirigente del país por su tenacidad y alcance. Después de un largo tiempo de marginación, reaparecen los pueblos indígenas del centro y occidente del país como actores políticos importantes e invaden el espacio de la capital en movilizaciones llamadas “peregrinaciones indígenas”.

El factor aglutinante para este movimiento fue la cuestión de las tierras comunales, cuya posesión o propiedad ancestral fue amenazada por los nuevos frentes de expansión económica, constituidos por terratenientes, empresarios, militares y campesinos – finqueros de la frontera agrícola avanzando hacia las tierras bajas del norte. Esta presión facilitó la formación de un bloque interétnico de los pueblos indígenas de tradición campesina lo que coincidió con el desgaste de los “viejos actores sociales” de la Sociedad Civil contestataria que se había formada desde los años 60. El espacio antes ocupado por organizaciones obreras, estudiantiles y de colonos fue ocupado por los indígenas que se transformaron en protagonistas de un “movimiento popular hondureño”. En este contexto se destaca la influencia de la Iglesia Católica que por medio de programas de capacitación y conscientización etc. logró fortalecer la autoestima de los pueblos indígenas desplazados del poder, como los Lenca, Tolupán y Ch’orti’. Al mismo tiempo se abren alianzas con otras organizaciones populares y no gubernamentales que se adhieren a la “causa de los indios”, facilitando la formación de federaciones indígenas y asociaciones de apoyo a los pueblos indígenas, lo que llevó a un proceso de consolidación de la identidad social y política de los pueblos indígenas frente a la sociedad y al Estado hondureño.

Este proceso no deja de ser contradictorio, porque mientras que los pueblos más marginados y despojados de sus territorios, como los Ch’orti’, Lencas y Tolupanes (Xicaque), todos del área central y occidental del país, han avanzado tenazmente en un proceso de reconocimiento y legalización de sus tierras comunales, los pueblos de las tierras bajas de la Costa del Caribe, como los Mískitos, Pech, Tawahkas y los Garífunas, que representan la gran mayoría numérica de los indígenas en Honduras, han tenido problemas severos y hasta hoy insuperables para una arreglo satisfactoria de sus reclamos de tierras y territorios, a pesar de que Honduras ratificó el Convenio 169 de la OIT en 1994 como respuesta a las demandas masivas de las organizaciones indígenas y de sus aliados.

La Constitución Política de Honduras actualmente vigente es de 1982 y reconoce legalmente a las comunidades indígenas y obliga al Estado en el art. 346 a “...*dictar medidas de protección de los derechos e intereses de las comunidades indígenas existentes en el país, especialmente de las tierras y bosques donde estuvieran asentadas*”.

El Instituto Nacional Agrario – INA – utilizó la figura legal de “tierra comunal” para la legalización de la propiedad colectiva de las comunidades del “sector étnico” mediante un programa específico para tierras indígenas; pero con la restricción que su concepción de “tierras comunales” se limita a las tierras de uso agropecuario, y no al habitat funcional de cada pueblo.. Entre 1998 y 2001 se titularon casi 200.000 has con la emisión de 325 títulos definitivos de propiedad comunal para 5 pueblos indígenas.

Títulos comunales otorgados a comunidades indígenas en Honduras entre 1998 y 2001:

Pueblo Indígena	N° de comunidades	superficie (en has)
Garífuna*	47	32.200
Lenca	236	117.000

Tolupan	19	52.000
Ch'orti'	22	1.700
Pech	2	1.235
Tawahka	4	5,100

Fuente: INA 2001:17-22, * de 1993 a 2002 (ODECO 2002)

En la Mosquitia (Departamento Gracias a Dios), sin embargo, en casi su totalidad habitada por los pueblos indígenas Mískitos, Tawahkas, Pech y Garifunas, hasta la fecha no se ha legalizado las tierras por un conflicto evidente entre los intereses del Estado en sus recursos naturales y como reserva para la expansión de la frontera agrícola y ganadera, factor importante para la captación de votos en el juego electoral. En 1997 el INA otorgó un título definitivo de propiedad en dominio pleno de más de 500 hectáreas a la instancia forestal del Gobierno (AFE-COHDEFOR), la que luego fueron registradas como parte del catalogo público forestal inalienable, incluyendo la Reserva del Hombre y la Biosfera del Río Plátano y la Reserva Biosfera Tawahka Asangni, violando el derecho de varias comunidades Tawahka, Mískitos y Garifunas y bloqueando un arreglo legal de la tenencia de la tierra en una región especialmente sensible por el avance de la frontera agrícola, ganadero y forestal y la alta conflictividad agraria. Es importante mencionar que en el documento de traspaso del INA a AFE-COHDEFOR se establece que las tierras de las comunidades indígenas podrán ser tituladas cuando se considere oportuno.

En este área siguen las presiones de despojo y fragmentación de sus territorios, obligándolos a asentarse en áreas más remotas y en suelos marginales desde el punto de vista productivo. Este hecho está relacionado al avance del frente de colonización, que conlleva la pérdida o conversión de los hábitat naturales, porque está claro de que la mayor parte de los remanentes del bosque tropical húmedo y de los ecosistemas marino costeros de Honduras se ubican en el hábitat funcional que han ocupado y siguen usando los pueblos indígenas y afro-descendientes del país. Pero, aun cuando existe esta relación bien documentada, tanto las instancias del Gobierno como las entidades de cooperación internacional y organizaciones ambientalistas no han abierto espacios y mecanismos de participación real y permanente que aseguren a estos pueblos el manejo y la protección de los recursos naturales y de la biodiversidad.

Como ejemplo sirve la Biosfera Tawahka Asangni, de 230.000 hectáreas de extensión entre el río Patuca y el Río Coco, en la cual el pueblo Tawahka, a pesar de que la biosfera lleva su nombre, a duras penas consiguió en 1997 del Instituto Nacional Agrario 4 títulos comunitarios por un total de 5,100 hectáreas a ambos lados del Río Patuca, la cual gran parte de la misma quedó degradada por los daños provocados por el Huracán Mitch. Todas las demás tierras fueron tituladas en nombre de AFE-COHDEFOR, por su supuesta “vocación forestal”, impidiendo a los Tawahka el uso de su propio hábitat. De la incapacidad del ente estatal de proteger esta “área protegida” resultan invasiones de ladinos y vecinos “ganaderos” que actualmente ya superan la población indígena Tawahka. El alto grado de organización de los Tawahka, por otro lado, ha permitido de seguir presionando al Gobierno y a la Cooperación Internacional de permitir un manejo participativo y cuidadoso de la biodiversidad extraordinario de esta región, respetando los derechos materiales y espirituales de este pueblo maestro del uso sostenible del bosque tropical.

En el caso de La Mosquitia, las propuestas de titulación de tierras y territorios que han presentado los indígenas miskitos, en algunos casos, han sido interpretadas por el gobierno como iniciativas separatistas que violan la institucionalidad y la soberanía del país.

La estrategia del co-manejo de los recursos naturales en Honduras encuentra un obstáculo en la figura del Catálogo del Patrimonio Público Forestal Inalienable que otorga derechos exclusivos al Estado (a través de la Administración Forestal del Estado / Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal – AFE-COHDEFOR) y define una relación totalmente asimétrica entre el poder de decisión de las comunidades

indígenas, incluyendo su institucionalidad local y derecho consuetudinario, y el Estado, en este caso aliado a los intereses de las madereras opuestas a los intereses vitales de supervivencia de la población indígena. Co-manejo implica que los con-socios sean co-iguales y se apropien del proceso en base a intereses comunes. Esto no es el caso en los territorios extensos de los pueblos de la Costa del Caribe hondureño. Lo que el Estado hasta ahora ha entendido como co - manejo es realizar consultas o crear mecanismos de participación como los comités locales de áreas protegidas (COLAP), o establecer convenios de cooperación para el manejo con algunas ONG y gobiernos municipales; en ningún caso han mostrado interés en compartir poder con las poblaciones indígenas para el manejo y protección de las áreas protegidas.

En un documento interno del PNUD de 2001 se menciona como principales amenazas a los derechos de tierra de los Garífunas:

- debilidades en el marco legal (p. ej. Registro y Catastro)
- fuertes presiones económicas y especulativas sobre las tierras tradicionales a lo largo de las playas por ventas irregulares a compradores ajenos relacionados principalmente al turismo
- falta de normas sobre el uso de las tierras comunales que se traslapen con las áreas protegidas
- falta de capacidad y recursos para poder defender los derechos comunales ya adjudicados.

En total son 37 comunidades que cuentan con títulos comunales, de las cuales 28 tienen traslapes con áreas protegidas, y persisten otras 9 comunidades sin titulación de sus tierras. Las dos organizaciones garífunas de la costa norte de Honduras, ODECO (Organización de Desarrollo Étnico Comunitario) y OFRANEH (Organización Fraternal Negra de Honduras) mantienen una política de presión constante al gobierno para un reconocimiento legal definitivo de las tierras comunales, un esfuerzo que es apoyado a partir de 2002 por un diagnóstico de la tenencia y del uso de las tierras en comunidades indígenas y garífunas de la Mosquitia y de la Costa Norte de Honduras, ejecutado por el CACRC con fondos del BM. Los resultados de este estudio que cubre una muestra de 30 comunidades miskitas y Garífunas (15 por cada pueblo), será sometida a consideración de un comité intersectorial, donde la mayoría de sus miembros lo integran instituciones de gobierno, además de las organizaciones OFRANEH y ODECO por los Garífunas y MASTA y RAYAKA por los Miskitos. Esto hace suponer que las decisiones finales, estarán en poder del Estado.

En el caso de los Mískitos la situación es aún mas grave: ninguna comunidad tiene su demarcación y titulación correspondiente, solamente existe un acuerdo legal sobre el usufructo de tierras (68.000 has) entre cinco comunidades y el Gobierno por un período de 40 años, a partir de 1995. Varios intentos de un arreglo general de esta situación han fracasados, a pesar de que una organización local MOPAWI (Moskitia Pawisa – Desarrollo para la Mosquitia) apoyó desde el año 1986 un programa de legalización de las tierras comunales, del cual resultó un mapeo detallado de la territorialidad de los Mískitos en 1992 , realizado y asumido por la organización representativa de los mismos que se llama MASTA (Moskitia Asla Takanka – Unidad de la Mosquitia) , y que a su vez se apoya en diversas “federaciones” de comunidades:

En 1994 se establecieron “mecanismos de coordinación para la legalización de la tenencia de las tierras a las comunidades étnicas de la Moskitia”, incumplidos, y en el año 1999 se firmó un convenio marco entre el INA y MASTA, donde se establece un compromiso de parte del gobierno en avanzar en el proceso de legalizar la propiedad de la tierra y territorios a favor de las comunidades miskitas sobre la base de un proceso de consulta y participación, aplicando la Constitución Nacional, la Ley de Reforma Agraria, la Ley de Modernización y Desarrollo del Sector Agrícola y el Convenio 169 de la OIT, mencionando expresamente el reconocimiento de derechos comunales. Este acuerdo hubiera sido de gran importancia , entre otros, por el hecho, de que actualmente un 80% de la superficie de la Mosquitia Hondureña corresponde a una de las categorías de Areas Protegidas. Hasta la fecha, sin embargo, no se

ha dado comienzo al proceso y siguen las consultorías para definir las opciones para una solución del problema.

Al mismo tiempo que el movimiento indígena preparó el camino a una reinserción de los pueblos indígenas en la sociedad hondureña desde una perspectiva de identidad asumida y articulada, se observa una fragmentación de intereses y ruptura de liderazgos. Las cúpulas dirigentes corren el riesgo de convertirse en simples receptoras y ejecutoras de proyectos y las “federaciones”, forma de organización característica para el movimiento popular hondureño, no corresponden a la organización social de los pueblos indígenas y a sus mecanismos respectivos de tomar decisiones consensuadas. Este agotamiento, acelerado por la avalancha de proyectos seguidos al huracán Mitch en 1998, llevó a la quiebra de la organización paraguas de los intereses indígenas en Honduras, CONPAH, que acusada de corrupta y obsoleta por algunas organizaciones indígenas miembros a finales de 2001 dio lugar al nacimiento de una nueva organización de tercer nivel llamada Consejo Nacional Indígena – CNI – y apoyada por el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo Interamericano y el Gobierno de Honduras. Cabe mencionar que la CONPAH aún se mantiene como una instancia, con la salvedad que ahora solo aglutina un sector del pueblo Lenca (COPINH), a OFRANEH y un grupo de líderes miskitos. El futuro dará una respuesta a la pregunta, si la nueva organización responde a un proceso de readaptación y purificación de la institucionalidad representativa indígena o si corresponde mas bien a las exigencias formales de la Cooperación Internacional que establece pautas para la participación indígena como prerequisite para la ejecución de sus acciones.

No cabe duda que el fuerte involucramiento de las organizaciones indígenas en la ejecución directa de proyectos, los cuales en su mayoría son financiados por entes de gobierno como el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), está distraendo a las organizaciones indígenas de los temas estratégicos para sus pueblos, tal como el tema de la titulación de sus tierras. Además, esta exposición directa en la gerencia de proyecto está creando, por un lado, un mayor acercamiento a sus comunidades, pero por otro, un desgaste, ya que siempre surgen conflictos o inconformidades de los comunitarios indígenas en contra de la gestión de sus líderes.

Sin duda existe actualmente en Honduras una población indígena con alta visibilidad que ha logrado ganar las simpatías de la opinión pública para sus reivindicaciones y bajo la bandera del Convenio 169 de la OIT, al cual, sin embargo, no se ha logrado aplicar en sus preceptos más importantes. Subsiste un vacío de conocimientos tanto en la población indígena afectada como entre los operadores de la justicia. El Ministerio Público cuenta desde 1996 con una Fiscalía Etnica y del Patrimonio Cultural que ha dado apoyo consistente para acciones penales contra el crimen anti-indígena, también en casos de conflictos relacionados con la tenencia de la tierra que normalmente quedaron en la impunidad.

El Salvador

Uno de los fenómenos más interesantes en Centro América es el resurgimiento de los movimientos indígenas en El Salvador, abarcando un tercio del espacio físico del país de apenas 21.000 km² y una cantidad entre 500 y 600.000 campesinos salvadoreños de tradición Nahua – Pipil, Lenca o Cacaopera, en una población total de más de 6 millones de habitantes, lo que representa entre el 7 y 9 % de la población total. A diferencia de todos los demás países de la región, este movimiento de reivindicación de identidades suprimidas no se centra en la recuperación de tierras u otros recursos naturales, a pesar de la existencia de títulos de tierras comunales históricos parecidos a los de los otros países de la región. Para entender este hecho se han encontrado algunas razones:

- el proceso de desarticulación de las tierras comunales y de una ladinización forzada comenzó desde hace más de 150 años y está relacionado con la implantación de las fincas cafetaleras que necesitaban de mozos colonos , y no de comuneros semi independientes, para su producción; se puede afirmar que actualmente la gran mayoría de los indígenas en El Salvador también son ladinos salvadoreños, con una identidad variable, según las circunstancias. Un 99% de los mismos solamente habla el español;
- las masacres de los Pipiles en el Occidente del país en enero de 1932 han dejado hasta hoy un trauma omnipresente que se expresa en actitudes como: “ser pipil es muy peligroso”, conduciendo a una identidad étnica velada y pocas veces transmitida a la generación siguiente. Esta situación ha sido agravada por la guerra civil de los años 1980, con las sucesivas migraciones dentro del país y a Honduras, en un ambiente de negación radical de sus normas y valores culturales.
- la cuestión de las tierras consideradas ex-indígenas es especialmente delicada en un país que tiene la más alta densidad demográfica del continente (304 personas por km²) y una emigración constante a los EEUU, convirtiendo las remesas de los salvadoreños que viven y trabajan en el extranjero en la principal entrada económica del país. La imposibilidad real de recuperar las tierras ancestrales es un hecho asumido por la mayoría de las numerosas organizaciones indígenas de El Salvador, a pesar de la demanda de la firma del Convenio 169 de la OIT que hace parte de la agenda general y consensuada.
- la frustración provocada por los escasos resultados de las reformas agrarias después de la firma de la paz en 1993 han aumentado el interés de muchos campesinos salvadoreños en “apostar por la vía indígena” para sus reivindicaciones agrarias y sociales, buscando el refuerzo de sus identidades regionales para encontrar salidas a su vida de pobre y discriminado racialmente por ser “indio”.

Actualmente existen por lo menos 25 organizaciones indígenas, entre ellas el Consejo Coordinador Nacional Indígena Salvadoreño – CCNIS - , una instancia organizativa con representación en el CICA (Consejo Indígena Centroamericano) y en el Fondo Indígena. La consolidación organizativa es generalmente baja por tratarse de nuevas organizaciones de “neo-indígenas”, como son considerados por algunos antropólogos.

Las formas de organización tradicionales que más identidad dan al movimiento indígena en El Salvador son las cofradías de origen colonial que son el ámbito de la solidaridad y del servicio comunal, convirtiéndose actualmente en las organizaciones más auténticas, y a veces únicas, de las comunidades indígenas. Entre las actividades de las cofradías se encuentran el desempeño de oficios, la ejecución de ceremonias y rituales y la organización de las “entradas” (recaudación de fondos). Son esenciales para el funcionamiento de la vida comunal, para la cohesión del grupo y para la conservación de una identidad específica que se refiere a una microregión alrededor de un centro ceremonial (generalmente una iglesia) y mucho menos a una identidad étnica incluyente. Esto explica también el alto grado de dispersión y proliferación de núcleos organizativos de los “indígenas” en El Salvador.

El proceso del despojo de las tierras comunales y ejidales indígenas en El Salvador ha sido tan violento y completo que hoy día ya no existen tierras comunales bajo dominio de indígenas y solamente una pequeña fracción de los campesinos de tradición indígena, generalmente en calidad de arrendatarios, son considerados como de subsistencia, produciendo lo necesario en su “milpa “ para poder sobrevivir y, frecuentemente, artículos de artesanía para el mercado local y regional. La gran mayoría vive como jornaleros precarios, peones de fincas cafetaleras, a parte de su “parcela” que complementa su dieta con maíz, frijoles, pipián, chile y ayote, principalmente. Según estimaciones de Rivas (2002:19), los indígenas sin tierra propia podrían alcanzar actualmente el 72%.

Para definir al indígena en El Salvador sobresaltan aspectos culturales y de organización social, pero es cada vez más desvinculado de la posesión de sus tierras ancestrales y de un dominio sobre recursos naturales que han definido su territorio en tiempos pasados. Su identidad de “campesino pobre de tradición indígena” es casi universal y da lugar a una nueva estrategia de buscar la formación de unidades de producción y mercadeo asociativo, como p.ej. en cooperativas o empresas comunitarias, reinventando un concepto de “tierra comunal” en el contexto de una economía de mercado. La comunidad-cooperativa se presenta en un traje neoliberal y busca subsidios de ONG’s.

Nicaragua

En ningún país centroamericano la cuestión de la tenencia colectiva de la tierra y la territorialidad de los pueblos indígenas ha desatado un conflicto histórico tan violento y permanente como en el caso de la Mosquitia nicaragüense, a pesar de un marco legal de autonomía regional existente desde el año 1987 que incluye explícitamente la garantía para la propiedad comunal de las comunidades indígenas de la “Costa Atlántica” (Ley 28, art. 36). La definición del patrimonio comunal es clara: “La propiedad comunal la constituyen las tierras, aguas y bosques que han pertenecido tradicionalmente a las comunidades de la Costa Atlántica...” y en el Art. 36.1 se estipula adicionalmente que las tierras comunales son “...inajenables; no pueden ser donadas, vendidas, embargadas ni gravadas, y son imprescriptibles”. Sin embargo, 15 años después, todavía no se han demarcadas ni legalizadas estas tierras comunales por un bloqueo sistemático de la reglamentación de la Ley de Autonomía mencionada por los gobiernos post-sandinistas, incluyendo la promulgación de una Ley de Tierras Indígenas, cuya última propuesta fue introducida ante la Asamblea Nacional en octubre de 1998 y aprobada, finalmente, en diciembre de 2002 como Ley No. 445 “Ley del régimen de propiedad comunal de los Pueblos Indígenas y Comunidades Étnicas de las Regiones Autónomas de la Costa Atlántica de Nicaragua y de los ríos Bocay, Coco, Indio y Maíz”.

Las raíces de este conflicto profundo se encuentran en la convergencia de dos factores de larga duración histórica:

- la costa oriental caribeña de Nicaragua es hábitat de pueblos adaptados al ambiente selvático y a los recursos marítimos, viviendo “entre mar y tierra” o “entre río y montaña”, con una noción territorial flexible, amplia y relacionada directamente a la disponibilidad de los diferentes recursos naturales que son usados básicamente en forma comunal y, siguiendo una lógica del valor de uso para la subsistencia, forman un paisaje cultural propio, aunque no libre de conflictos intercomunitarios e interétnicos. Por eso los reclamos por el reconocimiento y por la plena legalización de aproximadamente 230 comunidades contiguas con un total de 20 a 25.000 km² (casi la mitad de la región) tiene prioridad absoluta en las reivindicaciones de los costeños ante el Estado de Nicaragua desde hace más de un siglo;
- el proceso colonial en Nicaragua fue español en el occidente y centro norte de Nicaragua e inglés en el oriente caribeño (la “Mosquitia”), conformando dos espacios territoriales diferenciados y hasta hoy escasamente vinculados, a pesar de la anexión militar de la Mosquitia por Nicaragua en 1894, llamado a partir de entonces Departamento Zelaya y, desde 1987, Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN) respectivamente Región Autónoma del Atlántico Sur (RAAN).

Según los datos más recientes disponibles (de 1995), la composición étnica de la población en la Costa Caribe de las regiones autónomas es la siguiente:

etnia	habitantes	%
Mestizos	343.193	72,54
Mískitos	85.349	18,04
Creole	29.427	6,22

Mayangna	11.591	2,45
Garífuna	2.034	0,43
Rama	1.514	0,32
total	473,109	100,00

Fuente: INEC, Censo de población y vivienda 1995, Managua 1996

Esta situación de un progresivo desplazamiento de los pueblos indígenas y comunidades afrocaribeñas como mayorías en las regiones autónomas, las que fueron creadas precisamente para terminar la asimetría permanente entre el Estado mestizo, centralizador y monocultural de Managua y los pueblos de la Costa del Caribe, se debe principalmente a una fuerte migración de campesinos y finqueros mestizos, arrastrados por la dinámica de una frontera agrícola y ganadera que resulta de una política agraria concentradora de la riqueza en las manos de las elites agrarias tradicionales y que es facilitado por la ausencia de un régimen de tierras que de seguridad jurídica sobre la tenencia. Como consecuencia de este proceso está aumentando la conflictividad agraria entre inmigrantes mestizos y comuneros costeños, alcanzando niveles alarmantes de un conflicto interétnico en la lucha por la tierra. En un estudio exhaustivo de C.Hale, E.Gordon y G.Gurdián sobre la tenencia de tierra en la Costa Atlántica se llega a la siguiente y dramática conclusión:

“ Los costeños consideran que la lucha se desarrolla a dos niveles vinculados entre si, a saber: contra la regulación y apropiación del Estado mestizo y sus representantes, y contra el asentamiento de mestizos individuales particularmente campesinos inmigrantes a través de la frontera agrícola. El Estado mestizo es visto como el enemigo histórico que destruyó la independencia costeña y se apropió del territorio por medio de la “Reincorporación” (de 1894). Asimismo, el Estado nicaragüense ha dirigido la guerra contra ellos, la más reciente bajo el liderazgo de los Sandinistas. Finalmente, ese Estado ajeno y hostil, siempre ha permitido a las corporaciones, propietarios individuales y su misma institucionalidad la apropiación indebida de las tierras de los pueblos indígenas y comunidades de la Costa” (CACRC 1998a:25-26).

El proyecto autonómico iniciado por el Gobierno Sandinista durante los años de 80 intentó redefinir las relaciones entre el Estado y las etnias del este caribeño, para romper la asimetría de las relaciones de poder interétnicas y logró desarticular el frente étnico de la guerra civil. Los gobiernos subsiguientes, identificando la Autonomía con el Sandinismo y no asumiéndola como política del Estado, violaron a partir de 1990 con persistencia los acuerdos y principios sobre los cuales se definió el régimen autonómico, evadiendo la reglamentación del Estatuto y creando estructuras paralelas para neutralizar el autogobierno de las dos regiones autónomas. La falta de fondos impidió el funcionamiento de las sesiones mensuales de los Consejos Regionales, el tradicional bipartidismo a nivel nacional hizo fracasar el surgimiento de partidos regionales con capacidad convocatoria amplia y se siente un cansancio frente a la falta de resultados palpables del proceso autonómico. Sin embargo, se destacan algunos elementos positivos:

- el establecimiento de dos universidades regionales – Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe de Nicaragua (URACCAN), fundada en 1993 y Bluefields Indian & Caribbean University (BICU), fundada en 1992 – con enfoque intercultural y de apoyo decidido a la autonomía regional ha creado espacios de investigación, diálogo y profesionalización, dando vida a la construcción de una nueva identidad cultural costeña y a una educación que fomenta el intercambio de conocimientos y prácticas tradicionales; la mayoría de los profesionales actualmente viviendo en la región han participado en cursos y actividades académicas y de capacitación en los diferentes recintos de ambas universidades, transformando y descentralizando de hecho el sistema educativo vigente;
- el poder de decisión de los Consejos Regionales sobre concesiones de exploración y explotación de los recursos naturales que el Estado entrega en la Costa ha aumentado la capacidad de negociación de las comunidades propietarias de los recursos para entablar contratos y recibir beneficios derivados de su explotación; sin embargo, ante la falta de una demarcación de las tierras comunales y una

- definición sobre los derechos de uso, estos recursos generalmente no son utilizados de una forma equitativa;
- el fallo de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en San José a favor de la comunidad Mayangna Awas Tigni y en contra del Estado de Nicaragua en agosto de 2001 no solamente ha evitado la destrucción de un bosque en tierras comunales sino ha sido un caso emblemático para el reconocimiento de los derechos ancestrales sobre tierras indígenas a nivel internacional y a pesar de la ausencia de su legalización plena según el derecho positivo nicaragüense; en el fallo se condena al Estado de Nicaragua por violar los derechos de propiedad de la comunidad mencionada sobre sus tierras comunales y se le emplaza de demarcar y legalizarlas, lo que significa un fuerte estímulo para el relanzamiento del tema de tierras y territorios en la Costa Caribe;
 - el reconocimiento municipal y regional de 6 territorios indígenas para comunidades Mayangna y Mískitos con experiencias de comanejo de los recursos naturales en la Reserva de la Biosfera BOSAWAS, dando esperanzas para la estabilización de la frontera agrícola y ganadera mestiza invasora;
 - el proceso autonómico, representando históricamente una aspiración política de los pueblos costeños, está incluyendo cada vez más a la población mestiza inmigrante, víctima de una marginación y exclusión social permanente, creando de esta manera una nueva identidad regional pluriétnica que apoya a las instituciones autónomas y buscando alianzas estratégicas con los pueblos indígenas de la región;
 - en 1996 se establecieron, mediante un proceso de concertación, 18 municipios que abarcan las dos regiones autónomas, permitiendo la realización de las primeras elecciones municipales y constituyendo un poder local precario pero democráticamente constituido que complementa los Consejos Regionales Autónomos; la participación ciudadana de los habitantes costeños en general ha mejorado, respetando a la pluralidad étnica real, a pesar del abstencionismo del 65 % en las últimas elecciones para los Consejos Regionales del 4 de marzo de 2002, que fue provocado por el Gobierno central y utilizado como argumento para desmantelar el régimen autonómico por “obsoleto”.

Los grandes problemas a resolver para contrarrestar el avance destructivo de la frontera agrícola y ganadera mestiza y el aumento de la conflictividad interétnica giran alrededor de la cuestión central en la historia de la Costa Caribe: las tierras comunales indígenas.

En agosto de 1996 se conformó una Comisión Nacional para la demarcación de las Tierras de las Comunidades Indígenas, reformada en 1997, y en octubre de 1998 el Gobierno introdujo una propuesta de “Ley Orgánica que regula el Régimen de la Propiedad Comunal de las Comunidades Indígenas de la Costa Atlántica y BOSAWAS” a la Asamblea, que hasta hoy no fue tratada y quedó “congelada”. Este anteproyecto de ley no fue consultado con las comunidades afectadas y ni siquiera con los Consejos Regionales, por lo cual la Sociedad Civil costeña formó una Comisión Coordinadora para la Demarcación y Titulación, que dio inicio a una consulta amplia en 1999 cuyo resultado fue plasmado en una nueva propuesta de “Ley del Régimen de la Propiedad Comunal de los Pueblos Indígenas y Comunidades Étnicas de la Costa Atlántica, de los ríos Bocay, Coco e Indio Maíz”. Ambos Consejos Regionales avalaron en 2000 el último anteproyecto de ley, casi dos años después de la propuesta gubernamental, y tampoco fue tratado en la Asamblea, manteniendo el conflicto político permanente. En el ínterin, en diciembre de 2001, el Gobierno aprueba la Ley 407 que declara y define la Reserva de la Biosfera BOSAWAS, otra vez sin consulta previa de la Comisión Coordinadora y violando los derechos de las comunidades indígenas Mayangna y Mískito presentes en la Reserva. En consecuencia, los miembros de la Comisión interpusieron un Recurso de Inconstitucionalidad contra la ley en marzo de 2002 y nuevamente quedó bloqueada la regularización de las tierras comunales indígenas en un área específicamente afectada por invasiones, como es la frontera agrícola y ganadera en el sudoeste de la Reserva de BOSAWAS, un término compuesto de Bocay, Saslaya y Waspuk, que fue creada por decreto Ejecutivo (44-91) en 1991 sin ninguna consulta previa a los pobladores indígenas que viven en este su hábitat tradicional. La aprobación y promulgación de la Ley No. 445 “Ley del régimen de propiedad comunal de los Pueblos Indígenas y Comunidades Étnicas de las Regiones Autónomas de la Costa

Atlántica de Nicaragua y de los ríos Bocay, Coco, Indio y Maíz” el 14 de diciembre de 2002 abre la posibilidad histórica de un reconocimiento pleno de las tierras comunales en la Costa Caribe, incluyendo los territorios ubicados en los departamentos de Jinotega y San Carlos.

La Reserva de BOSAWAS, que en 1997 fue reconocida por la UNESCO como patrimonio de la humanidad y elevada a la categoría de Reserva de Biosfera, abarca aproximadamente 20,000 km², de los cuales forma la zona núcleo una extensión de 7,500 km². Es a la vez el mayor área protegida de Nicaragua y el hábitat del 80% de las comunidades Mayangna con un total de 9,600 habitantes. Junto con algunas comunidades miskitas del medio Río Coco, representan una población local ejemplar por su manejo integral y sostenible de los recursos naturales de la región. Sin embargo, el avance descontrolado y depredador de la frontera agrícola mestiza desde el sur y el este, acelerado en los últimos 10 años, generó una fuerte amenaza para su hábitat y para la Reserva de la Biosfera como tal. A pesar de avances en el reglamento interno sobre un comanejo multicomunal de la mayor parte de BOSAWAS, distribuida en 6 territorios indígenas, sigue sin solución el reconocimiento legal definitivo (títulos de propiedad comunitaria) de sus derechos sobre las tierras comunales de parte del Estado nicaragüense. Este hecho y la invasión progresiva del sudoeste de la reserva por campesinos que, instigados por madereros y ganaderos, ya suman aproximadamente 20.000 personas, no solamente ponen en riesgo el futuro de las comunidades indígenas locales, sino representan factores que tienden a profundizar el desencuentro histórico entre la cultura mestiza y campesina, y la cultura de los pueblos indígenas de la "montaña", amenazando la paz y la institucionalidad autonómica.

En un reciente diagnóstico sobre la situación en la RAAS se ha llegado a una caracterización de seis factores que aplican para la región entera:

- Creciente erosión de la institucionalidad autonómica, excesivo centralismo del aparato de Estado y ministerios de línea; canales inadecuados de participación comunal y ciudadana;
- Uso territorial y ambiental desordenado y destructivo;
- Desarrollo productivo rural insostenible;
- Infraestructura productiva escasa y deficiente;
- Bajos niveles de desarrollo social y descentralización;
- Bajos niveles de gobernabilidad, seguridad ciudadana, derechos humanos y defensa civil.

La consolidación de un desarrollo humano sostenible en las condiciones ambientales, culturales y sociales específicas de la región de la Costa Caribe de Nicaragua exige una reflexión seria sobre los eventuales impactos socioambientales de cada intervención de desarrollo. Porque la destrucción del medio es el resultado de los mismos procesos sociales que generan la concentración de la riqueza y, en el otro extremo, la exclusión social, la marginalización de grupos vulnerables y la pobreza. En consecuencia, no es posible separar los recursos naturales de su dimensión económica, cultural, social y política. A parte de la regularización de la tenencia de la tierra urge un reordenamiento territorial según criterios agro-ecológicos y socioambientales, como complemento a la certeza jurídica en uso y propiedad.

Una realidad casi totalmente distinta se presenta para los remanentes de los pueblos indígenas de tradición mesoamericana en el occidente, norte y centro de Nicaragua, generalmente denominado "Región del Pacífico", concentrándose en la reivindicación de tierras comunales y en la institucionalidad específica de los barrios indígenas de Monimbó, ciudad de Masaya, y Sutiava, ciudad de León.

En un estudio reciente (Mairena 2000), el autor, asesor jurídico del Movimiento Indígena Nicaragüense, contabiliza 10 tierras comunales registradas y tituladas entre 1652 y 1885 y con una población campesina o urbana de tradición indígena que sigue con la posesión de las mismas:

pueblo	tierras (en has)	población (estimada)	titulación año
--------	------------------	----------------------	----------------

Sébaco	23,500	6,000	1724
Matagalpa	58,472	75,000	1723
Muy-Muy	130,000	10,000	1726
Jinotega	35,000	20,000	1760
Sutiava	2,835	60,000	1721
Nahualapa	360	3,500	1877
Urbaite	1,350	5,200	1885
Mozonte	23,590	4,000	1873
San Lucas	2,520	12,300	1779
Cusmapa	518	5,500	1652
Total	278,145	201,500	

Fuente: Mairena 2000:318

Estos datos corresponden a una “reactivación” de la identidad y presencia indígena en regiones ladinizadas durante los últimos 130 años. Cabe mencionar que en 1870 se estimaba todavía de que el 70 % de la población nicaragüense (del “Pacífico”) era indígena y no resulta ser una sorpresa de que en Nicaragua se repita el fenómeno de los “neo-indígenas” como en El Salvador y en ciertas regiones de Honduras. Pero más allá de las conveniencias coyunturales de ser o no ser “indígena”, no cabe duda de que existe un renacimiento de tradiciones e identidad genuinamente indígenas en ciertas regiones de Nicaragua, por ejemplo en la Meseta de los Pueblos (indios), en la Isla de Ometepe, en Matagalpa, Sébaco, Muy-Muy y Jinotega y en los barrios de Sutiava y Monimbó. Queda por esperar si este movimiento logre consolidarse y entrar en alianzas estratégicas con los pueblos indígenas del Caribe.

Costa Rica

La relación del Estado costarricense con los pueblos indígenas que habitan en su territorio se ha caracterizado por un fuerte paternalismo inscrito en el marco de un Estado democrático y benefactor que ha buscado de “superar” la marginalización de sus ciudadanos indios. Sin embargo, y después de la ratificación del Convenio 169 de la OIT en 1992, se ha abierta una amplia gama de formas de participación para los 8 pueblos indígenas, convirtiéndolos en un grupo de presión y factor determinante en una parte sensible de la agenda nacional, a pesar de su poco peso demográfico, representando alrededor del 2% de la población a nivel nacional.

Desde 1973 existe la Comisión Nacional de Asuntos Indígenas – CONAI – entidad estatal creada para fijar políticas públicas relacionadas con las comunidades indígenas y la Ley Indígena de 1977 regula la organización comunal y territorial indígena, complementada por su reglamento en el año 1978. A partir de la ratificación del Convenio 169 en 1992 se institucionaliza su aplicación, caso único en Centro América, introduciendo elementos esenciales como la “participación informada”, la “consulta” y el término “territorio indígena” en la jurisprudencia nacional. En este proceso se destaca la “Sala Constitucional”, que ha apoyada el derecho territorial indígena, cambiando el término “Reserva Indígena” a partir del 1992 en “Territorio Indígena”.

Esta situación de una certeza jurídica para los territorios indígenas contrasta con el hecho de que un alto porcentaje, entre 40 y 50% de las tierras, se encuentra en manos de poseedores no indígenas y solamente una parte de los mismos indígenas tiene posesión de hecho de parcelas de tierra en sus propios territorios. En algunos casos se ha logrado de recuperar parte de las tierras usurpadas, pero en otros casos las tierras disponibles son totalmente insuficientes para una economía de subsistencia y menos para una

producción para el mercado. Se estima que la población indígena registrada en los territorios legales y sus alrededores solamente representa la mitad de la población indígena real en Costa Rica, con un proceso creciente de formación de vecindades indígenas urbanas en la capital y en los demás centros regionales. Esta cara oculta de la realidad indígena en Costa Rica se viene agravando con el flujo migratorio permanente de los “vecinos pobres” del norte, de Nicaragua, y del sur, de Panamá.

Entre los migrantes nicaragüenses se encuentran unos 2,000 Mískitos que forman sus propias comunidades en los albergues (“galeras” o “conejas”) cercanos a la ciudad capital, manteniendo su cohesión a través de los servicios de la Iglesia Morava local. De Panamá vienen Ngobe-Buglé (Guaymías) para trabajos temporales en las compañías bananeras, principalmente de Sixaola, algunos quedándose con sus parientes en territorio costarricense. Esta situación sugiere una analogía con los procesos migratorios desde México al sudoeste de los Estados Unidos con su tendencia de reforzar las identidades indígenas en la diáspora, con sus rebotes culturales respectivos en sus países de origen y con la importancia creciente de las remesas para la economía comunal.

Otro aspecto importante es la comercialización del imagen de los “indios” en el contexto turístico de Costa Rica, donde la alta concentración de Parques Nacionales en paisajes del trópico húmedo ha llevado a la industria del turismo a transformar los territorios indígenas y sus habitantes en un ingrediente folclórico para el ecoturismo para extranjeros. En muchos mapas de Costa Rica se visualiza a los territorios indígenas como “áreas protegidas”. Este “componente ambiental”, por ejemplo en la Sierra de Talamanca, se destaca por altos índices de pobreza, de exclusión social y de emigración a las zonas urbanas y repite dramáticamente el patrón prevaleciente en los demás países centroamericanos: la extrema pobreza tiene un rostro indígena, también en Costa Rica.

Un caso específico es la población afrocaribeña de habla inglesa que cuenta en Costa Rica con unos 200.000 habitantes y una buena representación cívica, con 5 diputados/as electos/as en las últimas elecciones de marzo de 2002 contra ninguno indígena. Existen tendencias de aproximación estratégica entre indígenas y negros, especialmente en el litoral caribeño del nordeste, tomando como punto de referencia los ejes temáticos del racismo, del turismo y del medio ambiente.

Un caso paradigmático que unió ambientalistas y organizaciones indígenas es la lucha legal de la comunidad Brunka Rey Curré contra el Instituto de Desarrollo Agrario – IDA – y el Instituto Costarricense de Electricidad – ICE – por la construcción de la hidroeléctrica Boruca, cuyo embalse inundaría todo el territorio de la comunidad. El territorio fue inscrito en el nombre del IDA y no pasado a la comunidad, obviamente por mala fe para facilitar la construcción de la hidroeléctrica por otro ente estatal. En esta alianza estratégica se trata de superar el tradicional distanciamiento entre ambientalistas y organizaciones indígenas y buscar una amplia incidencia política a nivel nacional, coordinada por la Mesa Nacional Indígena como instancia coordinadora.

El Parque Internacional La Amistad, ubicado en la Cordillera de Talamanca, une 200.000 has de bosque tropical en Costa Rica con una superficie casi igual en Panamá y fue declarada en 1982 como Reserva de la Biosfera por la UNESCO. El Parque abarca parte del hábitat tradicional de los pueblos Bribri y Cabécar y está rodeado por 7 territorios indígenas incluidos en su zona de amortiguamiento. Para la defensa de los derechos de los pueblos indígenas del vertiente del pacífico de la cordillera se ha fundado la Asociación Regional Aborigen de Dikes – ARADIKES – con una orientación de “conservación y desarrollo” y participando activamente en la agenda del Corredor Biológico Mesoamericano.

La tierra, en la tradición de los pueblos indígenas de la región, no se ve solamente como un potencial productivo para agricultura y ganadería, sino como espacio para usos múltiples, de la persistencia de la biodiversidad, para generar servicios ambientales y como un paisaje cultural que presupone y da seguimiento a la historia. Este concepto, sin embargo, no siempre es aceptado por los grandes donantes en Centro América, que siguen con un discurso de “desarrollo comunitario” : por un

lado proclaman el combate a la pobreza, la conservación de la biodiversidad y la consolidación sociocultural y ambiental como objetivos generales, pero por otro lado, y a nivel operativo, se revive el mito productivista que ve a los territorios indígenas como base geográfica material para el aprovechamiento de sus recursos naturales, como un potencial para producir algo que se puede lanzar al mercado para aumentar el ingreso monetario de los “pobres”. Este modelo está en conflicto permanente con las visiones del futuro de los pueblos indígenas y genera relaciones de cooptación y corrupción.

Para mejorar la representación ciudadana indígena a nivel del poder municipal se propone un reordenamiento territorial para ampliar los territorios, especialmente en función del Corredor Biológico Mesoamericano, y para hacer coincidir los límites municipales con los territorios indígenas.

Resumiendo se puede apreciar en Costa Rica un reconocimiento reforzado de la diversidad cultural y de la presencia de los pueblos indígenas como parte de la Sociedad Civil y ciudadanía, acompañado por una ampliación geográfica y consolidación legal de los territorios indígenas y por una incorporación en la jurisprudencia y aplicación real del Convenio 169 de la OIT. Por otro lado sigue el drama de la pobreza y exclusión social a nivel local, en algunas áreas agravado por el deterioro ambiental.

Panamá

Para la situación de las tierras indígenas en Panamá existe un hito histórico que ha servido de punto de referencia en las relaciones del Estado con los pueblos indígenas desde 1925: la revolución de los Kuna en la Comarca de San Blas, ahora llamada Kuna Yala, que permitió establecer una autonomía regional de hecho a partir de la declaración de la Reserva de San Blas en 1930 y que en el transcurso de los años siguientes adquirió una forma legal aceptada por el sistema político panameño, sirviendo de modelo para los reclamos territoriales de los demás pueblos indígenas en Panamá.

Esta situación favorable para la generación de autonomías para los pueblos indígenas en Panamá se debe a una constelación de poder singular para Centro América que se puede caracterizar de la siguiente manera:

- el Estado surge en 1903 como protectorado de Estados Unidos y se mantiene con debilidades fuertes durante su proceso de formación y de consolidación de una soberanía territorial, careciendo de poder de dominación militar y acción asimiladora consistente (política de “integración nacional”);
- después de la rebelión de los Kuna en 1925 los Estados Unidos asumen una posición protectora respecto a la comunidad indígena cercana a la Zona del Canal lo que permite a los Kuna de la Costa del Caribe una autonomía de hecho, y más tarde, de derecho, que se basa en una tradición de defensa militante de sus derechos territoriales desde la colonia y la formación del Estado de Colombia;
- la reducida población campesina mestiza de la Costa del Pacífico y la afrocaribeña de la vertiente del Caribe no necesitó disputar las tierras de dominio indígena hasta los años 70, cuando se genera una migración con avance de la frontera agrícola y ganadera principalmente en el Darién.

El precedente de la rebelión kuna en 1925 condicionó la política indigenista de la elite panameña y les obligó de negociar votos e influencias con los Kuna, rompiendo el paradigma del Estado – Nación con su “poder soberano” que prevaleció en los demás países de la región. Este mismo modelo se aplicó para los demás pueblos indígenas a partir del Gobierno de tendencia populista del Gral. Torrijos, que lo apoyo fuertemente como una expresión “auténtica” de una actitud antiimperialista. La creación de un sistema de corregimientos en 1972, reemplazando a los diputados nacionales de corte tradicional, otorgó a los indígenas un poder político como nunca antes lo conocían y permitió convertirlos en actores importantes a nivel nacional. Este proceso culminó después de la firma del Tratado Torrijos – Carter sobre el Canal de Panamá en 1977, cuando el general Torrijos dio luz verde para negociar las tierras indígenas en la región del Darién y en el Occidente, las que fueron establecidas, finalmente, entre 1983 y 2000, con un total de 18.000 km², si se incluye a Kuna Yala, que fue legalizado y demarcado ya en los años 30. El estatuto de las comarcas da derechos territoriales de usufructo colectivo y autogestión administrativa y ha generado

nuevas condiciones políticas internas en la población como en su relación con el Estado. Cada comarca tiene su propio Congreso General, en el cual se negocia el poder político y los servicios de cooperación nacional e internacional.

El mejor ejemplo de la complejidad de este sistema híbrido es el funcionamiento de la Comarca Ngöbe –Buglé, creada por ley en 1997 y desarrollada con el apoyo de la Cooperación Técnica Alemana (GTZ) en el Proyecto Agroforestal Ngöbe. Es un territorio equivalente a una Provincia (en los demás países centroamericanos: Departamento) de 7.000 km² de superficie y con régimen especial, dividido en tres Regiones, 7 Municipios y 57 Corregimientos. Abarca solamente un poco más de la mitad del territorio reclamado originalmente como hábitat y su población de 110.000 habitantes se compone en un 97 % por indígenas Ngöbe y Buglé (Guaymí). Existe un sistema de Gobierno dual, con autoridades oficiales (Gobernador, Alcaldes, Representantes de los Corregimientos) y autoridades tradicionales (Caciques, Jefes) que corresponden a organismos oficiales (Consejos de Coordinación, Consejos Municipales) y tradicionales (Congreso General y Congresos Regionales). Las tierras constituyen propiedad y uso colectivo de la Comarca y se prohíbe expresamente la propiedad privada y la enajenación de la misma. Pero no obstante se reconocen los títulos de propiedad y también los derechos posesorios adquiridos antes de la declaratoria de la ley, lo que de hecho limita el dominio real sobre los recursos naturales en regiones sensibles para un desarrollo sostenible.

Pero la Comarca Ngöbe - Buglé representa también la mayor concentración de pobreza en el país: según el censo de 2000 el 95 % de sus habitantes son “pobres” y el 86 % caen en la categoría de “pobreza extrema” (nivel de infrasubsistencia) lo que les hace la principal fuerza de trabajo temporal en el Occidente del país y en la zona colindante de Costa Rica. En algunas regiones, más del 50% de las familias emigran durante la temporada de octubre a marzo en búsqueda de dinero en efectivo. Un Plan Quinquenal 2001 al 2006 con fondos del Gobierno y de la Cooperación Internacional trata de enfrentar esta situación, con amplia participación de profesionales locales y a pesar de la resistencia de los grandes ganaderos mestizos y de la industria de turismo en la Costa del Caribe.

No todas las comunidades indígenas en Panamá consiguieron la legalización de sus tierras: falta definir la Comarca Teribe – Naso, en estudio desde 1977, y las tierras de los Bribris en la frontera con Costa Rica, varias comunidades Ngöbe en las provincias de Chiriquí y Veraguas, comunidades kuna en el alto Tuyra y unas 47 comunidades Emberá y Wounaan en el Chocó fuera de las dos Comarcas de Cémaco y Sambú, que formaron su propio Congreso General de Tierras Colectivas para la defensa de sus intereses.

Desde 1977 las comarcas indígenas representan una figura legal que permite la autogestión político-administrativa, abarcando más de 18.000 km² del territorio panameño (el 22.7% de su superficie) de la siguiente forma:

comarca	etnia	año	superficie en Has
Kuna Yala	Kuna	1953	235.700
Emberá Drúa	Emberá, Wounaan	1983	288.000 (Cémaco) 130.000 (Sambú)
Madungandí	Kuna	1996	225.000
Ngöbe – Buglé	Ngöbe, Buglé	1997	699.400
Wargandí	Kuna	2000	77.800
Naso	Teribe	-	144.700 , solicitada desde 1973
Bribri	Bribri	-	no definida
total			1,800.000

Fuente: Informe Jorge Ventocilla, 2002

La población indígena de Panamá, que representa alrededor del 10% de la población total, es la siguiente:

pueblo	habitantes
Ngöbe (Guaymí)	169.130
Buglé (Guaymí)	18.724
Kuna (Dule)	61.707
Emberá (Chocó)	22.485
Wounaan	6.882
Naso (Teribe)	3.305
Bribri	2.521
total	285.231

Fuente: Censos Nacionales de Población y Vivienda, 2000. Resultados Finales, Dirección de Estadística y Censo, junio 2000

Los pueblos indígenas en Panamá tienen actualmente una representación en la Asamblea Legislativa con 5 legisladores, dos de los cuales son Kuna, dos Ngöbe y uno Emberá, pero no consiguieron vencer la oposición de la mayoría parlamentaria en contra de la ratificación del Convenio 169 de la OIT, que hace parte de la agenda indígena desde hace más de una década. Esta actitud hace pensar que para muchos políticos panameños las autonomías comarcales solamente representan una solución temporal hasta alcanzar una “plena integración” y asimilación de los indígenas a través de una “mejor educación” e incorporación a la economía de mercado vigente. Como justificación formal del rechazo al convenio se mencionó el concepto de “pueblos indígenas” supuestamente contrario al principio constitucional del “pueblo panameño” unitario.

En relación a las áreas protegidas es evidente la importancia del régimen interno de las Comarcas Indígenas porque se superponen en gran medida con aquellas. En 1980, el Gobierno de Panamá estableció el Parque Nacional Darién como área protegida más grande del país y con una superficie de 579.000 hectáreas, reconocido en 1983 como Reserva de la Biosfera y patrimonio mundial. Tres años más tarde se logró legalizar la Comarca Emberá Wounaan en dos áreas geográficas no colindantes, Cémaco y Sambú, con un total de 418.000 hectáreas. El Parque y la Comarca se superponen en más de 130.000 hectáreas (en el 24 % de la extensión del Parque y en el 44% de la extensión de la Comarca), incluyendo a 12 comunidades indígenas con una población mayor a los 3.500 habitantes. Otra vez se demuestra el patrón general de las declaratorias de las áreas protegidas en Centro América, que hicieron estudios de fauna y flora para priorizar las áreas de mayor biodiversidad, cerrando lo ojos frente al componente ambiental más dinámico y determinante, que es la población humana local.

En 1993, una coalición entre el Congreso Kuna, una ONG panameña y la ONG norteamericana “Tierras Nativas” logró realizar un etnomapeo detallado del Darién, identificando las tierras indígenas en su verdadera extensión, con los recursos naturales y culturales utilizados por los mismos. Finalmente se estableció en 1998 en la Carta Orgánica Administrativa de la Comarca Emberá - Wounaan las normas para un manejo participativo de las áreas de interés común del Parque Nacional Darién y en el contexto de la ejecución del Proyecto Biodarién (del PNUD / GEF). Quedan como principales obstáculos el hecho de que aproximadamente la mitad de la población indígena del Darién tiene sus comunidades fuera de la Comarca, buscando una legalización de sus tierras comunales individuales, y las incursiones de fuerzas militares de

Colombia en el contexto del conflicto armado y del comercio de las drogas. Adicionalmente persiste un alto grado de desconfianza entre las comunidades indígenas y los operadores del Parque Nacional que refleja una tradición de incomunicación cultural característica para las multinacionales conservacionistas de origen norteamericano y de sus aprendices locales.

En la Comarca de Kuna Yala fue desde el comienzo una corriente local con interés en la conservación de la naturaleza que estableció un área protegida por iniciativa de una entidad conservacionista kuna que fue fundada en 1983 (Programa de Ecología y Manejo de las Areas Protegidas de Kuna Yala - PEMASKY) y que delimitó una selva primaria de alrededor de 60.000 hectáreas en la parte occidental de la Comarca de Kuna Yala. Esta iniciativa nació entre los empleados Kuna en la Zona del Canal y reunió una gran cantidad de profesionales con experiencia urbana y sensibilidad ecológica.. El saber tradicional ha dado mucha importancia al uso cuidadoso de los recursos naturales en el hábitat kuna, pero el cambio hacia una economía de mercado ha transformado langostas, tortugas, iguanas y arboles en mercancía, arriesgando su futuro y transformando el paisaje sagrado en “producto para el turismo”. Aumentó también la población lo que presenta en un hábitat de pequeñas islas un problema socioambiental grave. Cada vez más sus habitantes tienen que subir más la cordillera de la tierra firme para encontrar las tierras aptas para los cultivos y para conseguir materia prima para sus casas. Esta situación forzó la migración a las ciudades y hoy día se estima que unos 22.000 kunas viven en la zona metropolitana de Panamá y Colón, una tercera parte del pueblo.

El Congreso General Kuna designó hace años una comisión integrada por profesionales kunas para preparar un documento jurídico normativo para la Comarca Kuna Yala que reúna todos los aspectos importantes del derecho consuetudinario y con el fin que sea reconocido y aprobado por la Asamblea legislativa en substitución de la Ley 16 de 1953 por la cual se estableció la Comarca de San Blas. Este documento, llamado "Ley Fundamental de la Comarca Kuna Yala", es un buen ejemplo para la codificación de la normatividad de un pueblo indígena y fue publicado recientemente como “Anmar Igar – Normas Kunas”, en Kuna Yala (2001,.)Panamá. 20 artículos se refieren al Uso de los Recursos Naturales y 42 (!) al capítulo sobre el Régimen de Tierra. Infelizmente, esta ley aún no fue aprobado por el Estado.

En el extremo occidente de Panamá, el Parque Internacional de Amistad, con un total de 6.227 km² de extensión, incluye en su parte panameña de 207.000 hectáreas varias comunidades Teribes y Ngöbe (Guaymí) que se localizan fuera de la Comarca Ngöbe – Buglé, pero dentro del área identificada para la futura Comarca Naso (Teribe).

De todos los países centroamericanos es Panamá en el cual los pueblos indígenas han alcanzado mayor incidencia política a nivel nacional, resultado de y a la vez motor para una autonomía territorial funcional y a pesar del rechazo de los gobiernos a la firma del Convenio 169 de la OIT como instrumento de derecho internacional para consolidarla. Sin embargo, subsisten todavía obstáculos y amenazas para el futuro:

- el debilitamiento de una alianza con las organizaciones ambientalistas y demás instancias de la Sociedad Civil para transformar los derechos conquistados coyunturalmente en permanentes y asumidos por las mayorías, principalmente las grandes extensiones de las unidades territoriales autogestionadas;
- el deterioro ambiental por prácticas predatorias en la pesca, caza y por la deforestación que impulsa invasiones de colonos, especialmente en tierras aptas para la ganadería extensiva;
- un desequilibrio demográfico que favorece la migración urbana y la substitución de la población indígena de las Comarcas por colonos, creando una situación de ingobernabilidad de parte de las autoridades tradicionales y transformándolas en intermediarios de captación de clientelas políticas y de la explotación ilegal de recursos naturales, especialmente de madera; el modelo del “desarrollo comunitario” pensado

para mejorar el nivel de vida se ha transformado en trampolín para los interesados en tierras y recursos dentro de las reservas.

- la extrema pobreza que golpea específicamente a la población Ngöbe – Buglé, agravada por el fracaso de las economías de exportación de productos de monocultivos como el café y la caña.

Resumen

Estudios detallados a nivel nacional y el proyecto regional “Pueblos Indígenas y Ecosistemas Naturales en Centroamérica y el Sur de México (National Geographic Institute y Center for the Support of Native Lands, 2003) demostraron la importancia de los pueblos indígenas en Centroamérica como actores de un desarrollo humano y defensores de un equilibrio entre las exigencias de una sociedad cambiante y de la conservación del medio ambiente natural. La relación mutua entre biodiversidad y diversidad cultural, el acúmulo de conocimientos y prácticas tradicionales adaptados a las realidades locales y las diversas formas de organización y cooperación reafirman la necesidad de un apoyo institucional firme a los pueblos indígenas en la generación de sus conceptos de desarrollo, al uso culturalmente adecuado y económicamente sostenible de los recursos naturales y a la sistematización y tradición de sus conocimientos y prácticas sociales y culturales para la defensa de la biodiversidad que se está expresando en proyectos regionales como el “Corredor Biológico Mesoamericano”.

La consolidación de un desarrollo humano sostenible en las condiciones ambientales, culturales y sociales específicas de una región como Centro América exige una reflexión seria sobre las lecciones aprendidas en el contexto de proyectos concretos, especialmente en las áreas más vulnerables que combinan un riesgo ambiental elevado, niveles de pobreza rural altos y una dinámica poblacional fuera del control de las políticas públicas. Esta es la situación de la frontera colonizadora agrícola y ganadera en el trópico húmedo de todos los países centroamericanos, donde la destrucción del medio ambiente es el resultado de los mismos procesos sociales que generan la concentración de la riqueza y, en el otro extremo, la exclusión social, la marginalización de los grupos vulnerables y la pobreza. En consecuencia, no es posible separar el uso de los recursos naturales, su conservación y el manejo de la biodiversidad de su dimensión económica, cultural, social y política.

Tratando de encontrar un denominador común, y considerando las diferencias profundas entre las dos vertientes de influencia mesoamericana y la circumcaribeña, los pueblos indígenas en Centroamérica se enfrentan actualmente a una dinámica socioambiental que se caracteriza por

- una mayor visibilidad y hasta un reconocimiento tanto nacional como internacional como actores políticos y culturales que contrasta con la pobreza extrema que afecta a su gran mayoría; son 8,2 millones en los 7 países, un 25% de la población total centroamericana de 32 millones de habitantes; en este proceso la discusión pública en torno al contenido del Convenio 169 de la OIT ha tenido una importancia significativa aún en los países que no lo han ratificado hasta ahora, como es el caso de Belice, Nicaragua, El Salvador y Panamá;
- un aumento considerable en cantidad y superficie de las tierras y territorios legalizados a favor de comunidades y/o pueblos indígenas, con una gran variedad de figuras jurídicas que van desde “reservas indígenas” propiedad del Estado (en Belice) hasta unidades territoriales con autonomía real (Panamá) o inscritas en un régimen autonómico todavía no implementado en la regularización de las tierras indígenas (Nicaragua); sin embargo sigue la lucha por la tierra y por los demás recursos naturales como principal reivindicación de los pueblos indígenas en los países centroamericanos, con excepción de El Salvador y, parcialmente, de Costa Rica y Panamá y principalmente en áreas de frontera agrícola y ganadera;

- la evidencia cada vez más impactante de un deterioro ambiental generalizado que desata desastres “naturales”, hambrunas y epidemias que afectan a la población más vulnerable de la región y, en consecuencia, a la población indígena; por otro lado es este mismo deterioro ambiental que ha suscitado interés en el manejo de los conocimientos específicos sobre recursos naturales con alto valor comercial y relacionados a procedimientos farmacéuticos y de biotecnología, aumentando la presión de transformar sabeduría colectiva en mercancía global de los bioprospectores;
- una dependencia progresiva de la población indígena de la política internacional ambiental en el dominio sobre su hábitat, especialmente en relación al Corredor Biológico Mesoamericano, transformando a los indígenas en componentes - adversarios o vigilantes - de la biodiversidad, sin reconocimiento equivalente de su ciudadanía; el 12 % de la superficie de los 7 países son áreas protegidas (según los criterios de la UICN, categorías 1 a 6) y habitadas en un 85% por pueblos indígenas; esta interdependencia se hace aún más visible si se incluye otras áreas protegidas propuestas en el contexto del CBM, las que aumentan el porcentaje de la superficie de Costa Rica bajo protección al 27 % y la de Belice a 43 %! Eso significa que prácticamente la totalidad de las tierras indígenas caen de una u otra manera bajo la categorización como “áreas protegidas”, una “protección” que por la regla general ha sido declarada por el Estado correspondiente sin ninguna consulta previa a la población local afectada y que en algunos casos se ha transformada en amenazas constantes de expulsión (“reubicación”). En no pocos casos la élite agraria local usa el argumento de la “conservación de los RRNN” como arma contra los derechos de los habitantes indígenas, por ejemplo en Belice, Honduras y Costa Rica.
- un aumento fuerte demográfico, sea por crecimiento vegetativo, o, aún más frecuentemente, por una mayor atraktividad de reconocerse y declararse como indígenas en un contexto sociopolítico que favorece la diversidad de identidades y que otorga, en algunos casos, ventajas a “neo-indígenas”; este fenómeno se da especialmente en El Salvador, en el área Lenca de Honduras, en la región norte y central de Nicaragua y en la zona fronteriza entre Costa Rica y Panamá;
- una urbanización acelerada acompañada por la multiplicación de formas organizativas no tradicionales pero con identidades étnicas destacadas que conduce a una fuerte fragmentación del movimiento indígena estimulada por el desmoronamiento del “indigenismo” gubernamental y por la intervención masiva de la Cooperación Internacional, especialmente por los bancos de desarrollo de capital multinacional;

En la retrospectiva de los últimos 40 años salta a la vista de que ninguna de las profecías de los antropólogos indigenistas de la “integración social” se han materializadas: en vez de la “ladinización” observamos un proceso de reidentificación como pueblos indígenas específicos de poblaciones campesinas de tradición indígena genérica (especialmente en Honduras, El Salvador y Nicaragua, pero también en los demás países de la región), la urbanización en la mayoría de los casos no lleva a una pérdida de la identidad étnica distintiva, las “regiones de refugio” son cada vez más pobladas por ambientalistas y turistas y menos por indígenas, y la relación estrecha entre tierras y territorios indígenas, por un lado, y de las áreas de alta biodiversidad por el otro lado, les ha dado a los indígenas un instrumento muy poderoso de hacer política en defensa de su hábitat y de un uso diferenciado de los recursos naturales en él existentes. Estamos ante una situación que combina un empoderamiento y un aumento poblacional importante con una precariedad extrema en su subsistencia y condiciones de vida, afectadas por un sistema económico mundial y un deterioro ambiental regional que les niega en la práctica disfrutar la victoria en su lucha por el reconocimiento de sus derechos colectivos y de sus territorios. La generación de capacidades para el manejo y la defensa de los territorios y de sus recursos naturales y culturales será crucial para el futuro de los pueblos indígenas en el contexto de los países centroamericanos. Al mismo tiempo pareciera de que la autonomía en las relaciones interculturales e

interétnicas constituye una condición necesaria e imprescindible para un desarrollo humano sostenible, dando a las experiencias de los pueblos indígenas un valor paradigmático para el futuro de la humanidad.

Bibliografía

Acosta, María Luisa

2001 Diagnóstico de la legislación nacional sobre los pueblos indígenas de Nicaragua; Bluefields

Alvarado, Eligio

2002 Perfil de los Pueblos Indígenas de Panamá. Informe para el Banco Mundial; Panamá

Anaya, James

2000 The Mayangna Indigenous Community of Awas Tingni and its Effort to gain recognition of Traditional Lands: The Community's Case before the Human Rights Institutions of the Organization of American States. Ponencia en LASA 2000; Miami

AVANCSO / CALDH / CONIC / PTI

2001 Abriendo Brecha. Una propuesta de la plataforma para el desarrollo agrario y rural de Guatemala. AVANCSO – CALDH – CONIC – PTI . Síntesis elaborada por Rosalinda Hernández; Guatemala

Barahona, Marvin y Ramón Rivas

1998 ¿Existe un movimiento indígena en Honduras? Hacia una interpretación de la protesta indígena. En: M.Barahona/R.Rivas (comp.) Rompiendo el espejo. Visiones sobre los pueblos indígenas y negros en Honduras, p.81-128; Tegucigalpa

Berkey, Curtis

1994 Maya Land Rights in Belize and the History of Indian Reservations. Report to the Toldeo Maya Cultural Council. Indian Law Resource Center; Washington

BM (Banco Mundial)

2001 Honduras. Perfil de los Pueblos Indígenas y Negros; Tegucigalpa

Browning, David

1987 El Salvador. La tierra y el hombre; San Salvador

Buss, Ralph

2001 Manejo participativo de áreas protegidas. Un paso hacia la autodeterminación de los Pueblos Indígenas?. En: Revista CARIBE 4:141-162; Managua

CACRC (Central American and Caribbean Research Council)

1998a Diagnóstico general sobre la tenencia de la tierra en las comunidades indígenas de la Costa Atlántica. Informe para el Banco Mundial de Charles Hale, Edmund Gordon y Galio Gurdíán; Austin, Bluefields y Pto.Cabezas. Resumen ejecutivo

1998b idem, Marco general

1998c idem, Informe final

2001 (con FORD Foundation Mexico) Indigenous and Black organizations in Central America. An analytical framework

Cal, Víctor

1999 La realización del Atlas de tierras de los Mayas de Belice y su significación política. En: Memoria del Seminario Centroamericano sobre Derechos Territoriales y Legalización de Territorios Indígenas, Bilwi, 30/04 – 5/05/1998, p. 34 - 37

Camacho Nassar, Carlos

1996 En la Frontera del Siglo XX. La exclusión de los guaymíes en Costa Rica. Univ. de Costa Rica; San José

2000 Conservación de suelos, ayuda alimentaria y recuperación de los recursos hídricos. Documento de apoyo a la formulación de una estrategia global de desarrollo rural en Guatemala. MS

Candanedo, Indira

- 2000 Manejo de áreas de interés común entre la comarca Emberá-Wounaan y el Parque Nacional Darién. En: Memoria de la segunda Jornada Indígena Centroamericana sobre Tierra, Medio Ambiente y Cultura, San Salvador 26/07 al 1/08/1999, p. 494-499; S.Salvador

Castañeda, Amilcar y Marcos Guevara

- 1998 Formas de participación indígena en Centroamérica. En: Encuentro Mesoamericano de Líderes y Autoridades Indígenas sobre Poder Local y Derechos Indígenas, Quetzaltenango, pp. 5- 35

Cayzac, Hugo

- 2002 Las dificultades de una democratización multicultural en Guatemala: invisibilidad del racismo y debilidad del movimiento social étnico. Ms

CCAD

- 2003 Estado del Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas (SICAP)

Chacón Castro, Rubén

- 2001 Pueblos Indígenas de Costa Rica: 10 años de Jurisprudencia Constitucional (1998 – 1999). OIT; San José
2002 Disposiciones jurídicas relacionadas con los Derechos de los Pueblos Indígenas en Costa Rica; OIT, San José

Chapin, Mac

- 1991 La población indígena de El Salvador. En: Mesoamérica 12 (21): 1-40; Antigua

Chapin, Mac (Coord.)

- 2003 Pueblos Indígenas y Ecosistemas Naturales en Centroamérica y el Sur de México. National Geographic y Native Lands; Washington (edición latinoamericana de febrero 2003)

Chapin, Mac and Bill Threlkeld

- 2001 Indigenous Landscapes – A Study in Ethnocartography. Center for the Support of Native Lands; Washington DC

Clará de Guevara, Concepción

- 2000 Identidad cultural indígena y cofradías mayordomías en El Salvador. En: Memoria de la segunda Jornada Indígena Centroamericana sobre Tierra, Medio Ambiente y Cultura, San Salvador 26/07 al 1/08/1999, p. 235-238; S.Salvador

Congreso General Kuna

- 2001 Anmar Igar. Normas Kunas; Kuna Yala, Panamá

Congreso General Ngöbe – Buglé

- 2001 Plan Estratégico de la Comarca Ngöbe – Buglé 2001 – 2006; Panamá

Cunningham Kain, Myrna

- 1999 Universidades indígenas e identidad cultural – URACCAN: una experiencia de Universidad Intercultural. En: Memoria de la Segunda Jornada Indígena Centroamericana sobre Tierra, medio Ambiente y Cultura, El Salvador, p.56-80; San José

Díaz-Polanco, Héctor

- 1991 Autonomía regional. la autodeterminación de los pueblos indios; México

Dixon, Rómulo

- 2000 La Biosfera Tawahka Asangni: situación actual y perspectiva para el futuro. En: Memoria de la segunda Jornada Indígena Centroamericana sobre Tierra, Medio Ambiente y Cultura, San Salvador 26/07 al 1/08/1999, p. 414-419

Elías Gramajo, Silvel

1997a Autogestión comunitaria de recursos naturales. Estudio de caso en Totonicapán. FLACSO Debate N° 37; Guatemala

Esquit, Edgar

2002 Relaciones entre Estado y pueblos indígenas: “los mayas de Guatemala en la lucha por sus derechos específicos”. En: OXFAM / Fundación Ford (ed.) Pueblos Indígenas de América Latina: retos para el nuevo milenio (CD-ROM); Lima

FLACSO / CARE

2001 Proyecto de manejo Integrado de Bosques MIBOSQUE, CARE Región Occidente. Estudio de línea de base (coord. Silvel Elías, FLACSO); Guatemala

García, Pedro y Romeo Tiu

1998 Bosques de Totonicapán: Aspectos jurídicos referentes a los Recursos Forestales e Hídricos. Informe para el proyecto ALA de Totonicapán – PRODETOTO; MS. Totonicapán

Guevara, Marcos

2000 Perfil de los Pueblos Indígenas de Costa Rica. Informe para el Banco Mundial; San José

Guevara Berger, Marcos y Rubén Chacón Castro

1992 Territorios indios en Costa Rica: orígenes, situación actual y perspectivas; San José

González Pérez, Miguel

2001 Desarrollo Humano en la Costa Caribe de Nicaragua. PNUD; Managua

Grünberg, Georg

1981 Las nacionalidades de la Costa Atlántica de Nicaragua en la revolución sandinista. En: Revista mexicana de Ciencias Políticas y Sociales 103:33-55; México

1995 La Articulación de la Diversidad. Pluralidad étnica, autonomías y democratización en América Latina. Tercera Reunión de Barbados; Quito (coord.)

2000 La intermediación cultural como estrategia de consolidación socioambiental de la frontera agrícola en la Reserva de la Biosfera Maya. En: *Nuevas Perspectivas de desarrollo sostenible en Petén, Encuentro Internacional de Investigadores* (p 53-62). FLACSO; Guatemala

2002 Tierras y territorios indígenas en Guatemala. Informe para FLACSO - Guatemala; Guatemala

Grünberg, Georg y Violeta Reyna

2001 Informe final del Proyecto: La Coexistencia de Pueblos Indígenas y el Ambiente Natural en Centroamérica – Guatemala. Native Lands y FLACSO Guatemala. Ms (incorporado a Chapin 2003)

Gurdián, Galio

2002 Mito y memoria en la construcción de la fisionomía de Alamikangban. En: Revista de Historia 14:119-171; Managua

Herlihy, Peter

1995 La revolución silenciosa de Panamá: las tierras de comarca y los derechos indígenas. En: Mesoamérica 29:77-93; Antigua

1997 Central American Indian Peoples and Lands today. En: Coates, A. (ed.): Central America. A Natural and Cultural History , pp.215-240; N.Haven

Herrera, Francisco

1999 Las Comunidades Indígenas en el Umbral del Nuevo Milenio. En: I.Gólcher (ed.): Este País, un Canal: Encuentro de Culturas, pp.25-42; Panamá

House, Paul

1997 Farmers of the Forest (Tahwaka, Honduras); London

Howe, James

1995 La lucha por la tierra en la costa de San Blás (Panamá) 1900 – 1930. En: Mesoamérica: 57-76; Antigua

Hurtado de Mendoza, Luis

2001 Migración mestiza en BOSAWAS. En: Wani 26:36-45; Managua

INA (Instituto Nacional Agrario de Honduras)

2001 Programas y Proyectos ejecutados 1998 – 2001; Tegucigalpa

Jarquín, Lilliam

2001 Análisis comparativo del proyecto de ley del Ejecutivo y la propuesta de los Consejos Regionales Autónomos. En: Wani 26:6-35; Managua

Katz, Elizabeth

2000 Social Capital an Natural Capital: A Comparative Analysis of Land Tenure and Natural Resource Management in Guatemala. En: *Land Economics* 76(1):114-132

Kuppe, René

1994 Rechte indigener Völker in Lateinamerika. In: Impulse aus dem gewaltfreien Kampf in Lateinamerika No.4

MAGA (Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación)

1998 Marco de funcionamiento de políticas. En: Série de documentos GEPIE No.1; Guatemala

Mairena Ruiz, Rigoberto

2000 Situación de la propiedad comunitaria en Nicaragua. En: Memoria de la segunda Jornada Indígena Centroamericana sobre Tierra, Medio Ambiente y Cultura, San Salvador 26/07 al 1/08/1999, p. 318-330; S.Salvador

Mejía de Gutiérrez, Gloria

2000 La problemática indígena en El Salvador. En: Memoria de la segunda Jornada Indígena Centroamericana sobre Tierra, Medio Ambiente y Cultura, San Salvador 26/07 al 1/08/1999, p. 257-262; San Salvador

Milián, Bayron, Georg Grünberg y Mateo Cho Botzoc

2002 La conflictividad agraria en las tierras bajas del norte de Guatemala: Petén y la Franja Transversal del Norte. Dinámicas agrarias en Guatemala No.2. FLACSO / MINUGUA / CONTIERRA; Guatemala

MINUGUA (Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Guatemala)

2000a La situación de los compromisos relativos a la tierra en los Acuerdos de Paz. Informe de verificación; Guatemala

2000b Los linchamientos: un flagelo contra la dignidad humana. Informe de verificación; Guatemala

2002 El debate sobre la plítica de desarrollo rural en Guatemala: Avances entre octubre de 2000 y abril de 2002; Guatemala

Moncada, G. y J.A. Amaya

2001 Diagnóstico de potencialidades agroeconómicos de las comunidades Garífunasde la Costa Norte. Informe para ODECO; La Ceiba

Montes, Segundo

1997 El Compadrazgo.Una estructura de Poder en El Salvador; S.Salvador

Nahmad, Salomón

1995 Violencia, violación de los Derechos Humanos, democracia y crisis económica en México: su impacto en los pueblos indígenas. En: Grünberg, G. (coord.) La Articulación de la Diversidad. Pluralidad étnica, autonomías y democratización en América latina. Tercera Reunión de Barbados; pp 257-312; Quito

Nietschmann, Bernard

1995 Conservación, autodeterminación y el Area Protegida Costa Miskita, Nicaragua. En: Mesoamérica 29:1-55; Guatemala

ODECO (Organización de Desarrollo Étnico Comunitario)

2001 Plan maestro de desarrollo integral y sostenible de las comunidades afrohondureños; La Ceiba

2002 La problemática de la tierra de las comunidades Garífunas: paso a paso; La Ceiba

Ortega Hegg, Manuel

1997a El régimen de autonomía en Nicaragua: contradicciones históricas y debates recientes. En: Alteridades 7(14):99-105. UAM; México DF

2001 Encuesta "Cultura política y actitudes hacia las elecciones y los regímenes de Autonomía Municipal y Regional en las Regiones Autónomas". IPADE; Managua

Ortiz, Catalino

1997 La comunidad de indígenas Cacaopera; Tegucigalpa

Padilla, Adalberto

1995 Estrategias de subsistencia de los indígenas Tawahkas en la comunidad de Krausirpe, Honduras; Valdivia

Páiz Colemann, César

2000 Metodología de la consulta para la legalización de territorios indígenas en las regiones Autónomas del Atlántico y Bosawas de Nicaragua. En: Memoria de la segunda Jornada Indígena Centroamericana sobre Tierra, Medio Ambiente y Cultura, San Salvador 26/07 al 1/08/1999, p. 380-390; S.Salvador

Perafán, Carlos y Helí Nessim

2001 Consulta comunitaria: El caso de Darién, Panamá. BID; Washington

Rivas, Ramón

1993 Pueblos Indígenas y Garífuna de Honduras (una caracterización); Tegucigalpa

2002 Perfil Indígena de El Salvador. Informe para el Banco Mundial; San Salvador

Roldán Ortega, Roque

2000 Legalidad y Derechos Étnicos en la Costa Atlántica de Nicaragua. COAMA / EU; Bogotá

Roldán, Roque y Mario Vallejo

1997 Opciones para la titulación de tierras indígenas de Honduras. Documento del Banco Mundial

SEGEPLAN (Secretaría General de Programación y Planificación de la Presidencia de la República)

2001 Estrategia de Reducción de la Pobreza, un camino para la paz; Guatemala

Solano Salazar, Elizabeth

2001 El estudio de los grupos étnicos a través del IX Censo nacional de Población y de Vivienda 2000 de Costa Rica. Población Indígena; San José

Stone, Michael

1995 The Cultural Politics of Maya Identity in Belize. In: Mesoamérica 16(29):167-214

Tenorio, Luis

2002 Situación de Tenencia de la Tierra en los territorios Indígenas de Costa Rica.Ms.; San José

Teúl, Bartolo

2000 El proceso de negociación entre los Mayas y el Gobierno de Belice. En: Memoria de la segunda Jornada Indígena Centroamericana sobre Tierra, Medio Ambiente y Cultura, San Salvador 26/07 al 1/08/1999, p. 347 - 351

TMCC (Toledo Maya Cultural Council)

1997 Maya Atlas. The Struggle to Preserve Maya Land in Southern Belize; Berkeley

UNOPS

2000 Guatemala: La Fuerza Incluyente del Desarrollo Humano; Guatemala

Valiente López, Aresio

2001 Autonomía político – cultural y Autonomía territorial de los pueblos indígenas. En: OXFAM Australia (ed.) Los Hijos de la Tierra hablan – Política, Poder local y Pueblos Indígenas, pp. 97-111; Guatemala

2002 Derechos de los Pueblos Indígenas de Panamá. OIT; San José CR

Vallejo, Mario

1999 Zonas indígenas versus áreas protegidas: el caso de la Reserva de la Biosfera del Río Plátano en Honduras. En: Mesoamérica 37:145-167

Ventocilla, Jorge, Valerio Núñez, Francisco Herrera, Heraclio Herrera y Mac Chapin

1995 Los indígenas kunas y la conservación ambiental. En: Mesoamérica 29:95-124; Antigua

Ventocilla, Jorge, Heraclio Herrera y Valerio Núñez

1999 El Espíritu de la tierra. Plantas y Animales en la Vida del Pueblo Kuna; Panamá/Quito

Williamson, Dennis y Alfonso Navarrete

1999 Estudio exploratorio de algunos indicadores socioeconómicos de la Costa Caribe. CIDCA; Managua

Wolf, Eric

1955 Types of Latin American Peasantry: a preliminary discussion. In: American Anthropologist 57:452-471

Wood, Elmor

2000 Involucrando a las Comunidades en la Estrategia de Comanejo: La subzonificación Participativa de la Reserva del Hombre y la Biosfera del Río Plátano. Ponencia en LASA 2000; Miami

WRI (World Resources Institute)

2001 En Busca de un Enfoque común para el Corredor Biológico Mesoamericano (Kenton Miller, Elsa Chang y Nels Johnson); Washington

Managua, 20/02/03

e-mail: grunberg@ibw.com.ni